

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.10/3
15 de mayo de 2018

Reunión del Subcomité del FIP
Ciudad de Washington
Jueves, 7 de junio de 2018

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL PROGRAMA DE INVERSIÓN FORESTAL (RESUMEN)

DECISIÓN PROPUESTA

Tras examinar el documento FIP/SC.20/3, *Informe semestral de las operaciones del Programa de Inversión Forestal*, el Subcomité de dicho programa expresa su beneplácito por los avances logrados con la labor en los países piloto.

Asimismo, agradece el análisis realizado por la Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF), en colaboración con los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), en el que se consignan los logros, la disponibilidad de recursos, la revisión de los proyectos en tramitación y las novedades sobre la cartera.

1 Introducción

1. En el *Informe semestral de las operaciones del Programa de Inversión Forestal (FIP)* se identifican las cuestiones estratégicas clave, se ponen de relieve las decisiones más importantes adoptadas por el Subcomité del FIP en el período entre sesiones y se brinda información actualizada sobre la situación de los proyectos y programas financiados por el FIP en el marco de los planes de inversión ratificados y las actividades conexas. También se incluyen proyecciones sobre las aprobaciones futuras y se informa sobre la ejecución de los proyectos de la cartera del FIP.
2. Asimismo, en este documento se brinda información sobre lo ocurrido en la cartera del FIP durante el período comprendido entre el 1 de julio y el 31 de diciembre de 2017 (con datos adicionales sobre la disponibilidad de recursos, actualizados al 31 de marzo de 2018, como medida para facilitar las deliberaciones y la toma de decisiones en la reunión del Subcomité del FIP de junio de 2018).

2 Cuestiones estratégicas

3. El FIP es un fondo dotado de USD 753,9 millones¹ establecido en 2008 con el objetivo de brindar mayor financiamiento para ayudar a los países a abordar las causas de la deforestación y la degradación de los bosques. En un inicio, trabajó en ocho países (Brasil, Burkina Faso, Ghana, Indonesia, México, Perú, República Democrática del Congo y República Democrática Popular Lao) y en 2015 sumó otros seis (Côte d'Ivoire, Ecuador, Guatemala, Mozambique, Nepal y República del Congo), con un paquete de recursos indicativo de USD 24 millones cada uno, y nueve países adicionales para los que no se establecieron paquetes indicativos (Bangladesh, Camboya, Camerún, Guyana, Honduras, Rwanda, Túnez, Uganda y Zambia).
4. Las cuestiones estratégicas clave surgidas durante el período que abarca este informe y que cabe poner de relieve son las siguientes: 1) la labor sobre las proyecciones de los costos administrativos en el largo plazo y las opciones de financiamiento con las que se busca evitar cualquier impacto en la cartera de proyectos en tramitación de los seis nuevos países que cuentan con paquetes de financiamiento indicativo, y 2) la labor referida a los conocimientos que se lleva adelante en el contexto de la Iniciativa Especial para la Evaluación y el Aprendizaje de los CIF, y en colaboración con la Iniciativa Mundial sobre la Ciencia de la Entrega y la Iniciativa para la Evaluación del Impacto en el Desarrollo del Banco Mundial.
5. También se pone de relieve la importancia de la movilización de recursos, en vista de que ya se han ratificado los planes de inversión de los nueve países que no cuentan con

¹ Este monto incluye las contribuciones y las promesas.

financiamiento. Desde fines de 2017, la Unidad Administrativa de los CIF y la Secretaría del Fondo Verde para el Clima han estado analizando la posibilidad de brindar recursos de este último mecanismo para financiar esos planes en el corto plazo.

2.1 Disponibilidad de recursos del Fondo Estratégico sobre el Clima

6. En su reunión del 11 de diciembre de 2017, el Comité del Fondo Fiduciario del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) examinó el informe del Depositario sobre la situación financiera del SCF y tomó nota de que se prevé que los ingresos del Fondo Fiduciario del SCF en concepto de inversiones no resultarán suficientes para cubrir los costos de los servicios de administración que, según las proyecciones, brindarán la Unidad Administrativa de los CIF, los BMD y el Depositario hasta 2028. El Comité solicitó a la Unidad Administrativa de los CIF que, en colaboración con los BMD y el Depositario, realizara un análisis completo para examinar diversas opciones para financiar los gastos administrativos, reducir costos y distribuir los gastos administrativos entre los programas del SCF. El Comité decidió también suspender la aprobación de todo financiamiento en el marco del SCF (salvo las donaciones para la preparación de proyectos) hasta tanto el Comité examinara el análisis solicitado y decidiera el camino a seguir.
7. En la reunión celebrada el 8 de marzo de 2018, durante el período entre sesiones, el Comité del Fondo Fiduciario del SCF examinó las diversas propuestas para abordar la falta de recursos de dicho Fondo Fiduciario, presentadas en el documento *Long-term SCF Administrative Costs and Funding Options* (Costos administrativos del SCF en el largo plazo y opciones de financiamiento), elaborado por la Unidad Administrativa de los CIF, los BMD y el Depositario. El Comité decidió una forma de distribuir los costos administrativos entre los programas del SCF y acordó que los reembolsos de los préstamos del SCF podrían utilizarse para financiar el posible déficit de recursos proporcionados en calidad de donación que se requieren para cubrir los costos administrativos a medida que se disponga de ellos en cada programa. El Comité acordó asimismo levantar la suspensión de las aprobaciones en el marco del SCF.
8. Más específicamente, el Comité del Fondo Fiduciario del SCF acordó asignar una parte de las donaciones disponibles de cada uno de sus programas para financiar los costos administrativos estimados para el período que abarca desde el ejercicio de 2019 hasta el de 2028, de la siguiente manera:
 - USD 11,6 millones del FIP;
 - USD 10,6 millones del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR);
 - USD 31,6 millones del Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP).

2.2 Disponibilidad de recursos en el FIP

9. Al 31 de marzo de 2018, el FIP ha ratificado todos los planes de inversión previstos con un financiamiento indicativo asignado. La cartera de proyectos del FIP aún en tramitación incluye 23 proyectos para los que se requerirán USD 92,1 millones en calidad de donación y

USD 129, 9 millones en financiamiento distinto de las donaciones (véase en el anexo 1 la lista de proyectos en tramitación). Con este monto de USD 233,2 millones en compromisos previstos², el FIP dispone de un superávit de USD 17,4 millones en los fondos distintos de donaciones y un déficit de USD 19 millones en las donaciones (véase el cuadro 1). Dado que la programación de los recursos del FIP se realiza según el orden de llegada, los proyectos que se sometan a la aprobación del Subcomité del FIP después de julio de 2019 corren el riesgo de quedar fuera del actual paquete de recursos.

10. En la reunión celebrada en marzo de 2018, durante el período entre sesiones, el Comité del Fondo Fiduciario del SCF solicitó a la Unidad Administrativa de los CIF que, junto con los BMD y el Depositario, llevara a cabo un análisis adicional del presupuesto administrativo teniendo en cuenta los escenarios ya presentados. La Unidad Administrativa de los CIF también está analizando la posibilidad de cobrar una contribución pendiente de pago, de modo tal que pueda usarse para la programación del FIP. Dado que esto podría influir en la disponibilidad de recursos, será necesario analizar posteriormente el impacto sobre la cartera de proyectos en tramitación del FIP.
11. Sobre la base de las decisiones del Comité del Fondo Fiduciario del SCF, el Depositario y la Unidad Administrativa de los CIF han actualizado los datos sobre disponibilidad de recursos de todos los programas del SCF. En el cuadro 1 se incluye un resumen de los recursos del FIP disponibles para efectuar compromisos, y en el anexo 2 del informe semestral se puede encontrar información más detallada.

**Cuadro 1: Resumen de los recursos disponibles del FIP, marzo de 2018
(en millones de USD)**

	TOTAL	Capital	Donación
Saldos de fondos no sujetos a restricciones	204,9	119,7	85,3
Reservas para programación futura			
<i>Reserva para gastos administrativos para los ejercicios de 2019 a 2028</i>	(11,6)	-	(11,6)
Saldo de fondos no sujetos a restricciones después de descontar las reservas (i)	193,3	119,7	73,7
Compromisos previstos (ii): Financiamiento de programas y proyectos, y costos de los servicios de los BMD para la ejecución de proyectos	233,2	129,9	103,3
Recursos disponibles (i-ii)	(39,9)	(10,2)	(29,7)
Posibles recursos futuros (ejercicios de 2018 a 2021) (iii)	38,2	27,5	10,7
Montos prometidos	0,3	-	0,3
Liberación de reservas para el riesgo cambiario	37,9	27,5	10,3
Posibles recursos disponibles (i-ii+iii)	(1,6)	17,4	(19,0)

² Esta cifra incluye USD 221,9 millones asignados a proyectos y un monto estimado en USD 11,2 millones en concepto de costos de los servicios brindados por los BMD para la ejecución y supervisión de proyectos.

2.3 Información actualizada sobre la gestión de los proyectos en tramitación

12. En noviembre de 2017, la Unidad Administrativa de los CIF puso en marcha el Centro de Colaboración de los CIF, una plataforma segura e interactiva desarrollada para apoyar la gestión de la cartera de los CIF y utilizada por un amplio abanico de partes interesadas internas, entre las que figuran observadores y miembros del Comité, los BMD, la Unidad Administrativa de los CIF y el Depositario. En la actualidad, este centro brinda diversas funciones, como información sobre la cartera de proyectos, aprobación de solicitudes de financiamiento y datos para la elaboración de informes y análisis.
13. De conformidad con los nuevos plazos establecidos en la Política de Gestión de Proyectos en Tramitación para los Programas del SCF (FIP), publicada en enero de 2017, los BMD, junto con los países piloto del FIP, hicieron las siguientes presentaciones para su aprobación o ratificación durante el período comprendido en este informe:
14. Planes de inversión: Todos los planes de inversión pendientes fueron ratificados durante la reunión del Subcomité celebrada en diciembre de 2017, excepto el de Honduras (en noviembre de 2017, el Subcomité del FIP concedió una prórroga hasta fines de junio de 2018) y el de Guyana (el Subcomité del FIP no aprobó el pedido de prórroga debido a que hasta noviembre de 2017 no se había producido ningún avance ni se habían iniciado actividades en relación con la preparación del plan de inversión).
15. Cuatro proyectos (que suman en total USD 40,4 millones) debían someterse a la aprobación del Subcomité del FIP antes del 30 de septiembre de 2017. Los tres proyectos propuestos para Perú fueron presentados por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en un solo proyecto unificado (Programa de Inversión Forestal, de USD 36,3 millones), mientras que el BID solicitó que el proyecto para México correspondiente a la reserva para el sector privado y denominado Fondo de Garantía para el Financiamiento de Inversiones en Silvicultura con Bajo Nivel de Emisiones de Carbono fuera eliminado de la cartera, debido a las dificultades para encontrar una entidad de ejecución adecuada que pudiera implementar el instrumento de financiamiento propuesto en la nota conceptual del proyecto.
16. En cuatro proyectos (por un total de USD 92,25 millones), los documentos necesarios para solicitar la aprobación del financiamiento fueron presentados antes del 30 de noviembre de 2017. No obstante, el proceso de aprobación de estos proyectos por parte del Subcomité del FIP quedó en suspenso como consecuencia de la decisión adoptada por el Comité del Fondo Fiduciario del SCF durante en su reunión de diciembre de 2017. La suspensión fue levantada en la reunión de dicho Comité celebrada en marzo de 2018, durante el período entre sesiones, y estos proyectos se encuentran actualmente en proceso de revisión. Se trata de tres proyectos del Banco (Perú: Gestión Integrada de la Tierra en Atalaya, Región de Ucayali; Brasil: Gestión Integrada del Paisaje en el Bioma del Cerrado, y Ghana: Financiamiento Adicional para el Programa de Inversión Forestal de Ghana. Mejora de los Bosques Naturales y los Paisajes Agroforestales) y uno de la Corporación Financiera Internacional (IFC) (Indonesia: Bono Forestal).

2.4 Aspectos destacados del área de gestión de los conocimientos

17. En 2018 se cumplen 10 años de la creación de los CIF y, por tal motivo, la Unidad Administrativa ha emprendido diversas actividades vinculadas con la gestión de los conocimientos para poner de relieve los logros y promover el aprendizaje entre las distintas partes interesadas.
18. El FIP ha puesto en marcha actividades vinculadas con estudios de casos, entre los que figura un estudio de caso de la Iniciativa Mundial sobre la Ciencia de la Entrega en Ghana; estudios y relaciones de colaboración para el aprendizaje como parte de la Iniciativa Especial para la Evaluación y el Aprendizaje de los CIF; una evaluación del impacto en Burkina Faso, en colaboración con la Iniciativa para la Evaluación del Impacto en el Desarrollo, y la colaboración con diversas iniciativas sobre conocimientos en el área forestal, como el Programa del Banco Mundial sobre los Bosques (PROFOR).
19. En las secciones 4.1 y 4.2 del informe semestral se incluye información detallada sobre estas iniciativas y actividades.

3 Situación del FIP

20. En el cuadro 2 se brinda información sobre la situación de la cartera del FIP, que muestra un financiamiento indicativo ratificado de USD 691,7 millones.

Cuadro 2: Reseña de la cartera del FIP (millones de USD)³

	Asignación indicativa de la cartera				Financiamiento aprobado		Desembolsos (acumulado)
	TOTAL	Planes de inversión	Mecanismo de Donaciones Específico	Reserva para el sector privado	Comité	BMD	
Monto del FIP (en millones de USD)	691,7	598,9	75,5	17,3	471,3	415,5	152,5
Número de proyectos	58	40	15	3	35	32	27

21. Dos proyectos fueron retirados de la cartera en tramitación:

- México: Fondo de Garantía para el Financiamiento de Inversiones en Silvicultura con Bajo Nivel de Emisiones de Carbono (préstamo del BID, USD 3 millones). El BID tuvo dificultades para encontrar una entidad de ejecución adecuada que pudiera implementar el instrumento de financiamiento propuesto en la nota conceptual del proyecto.

³ Incluye donaciones para la preparación de proyectos y, en el caso de los desembolsos, también las donaciones para la preparación de planes de inversión. El financiamiento desembolsado incluye USD 9,1 millones en donaciones para la preparación de proyectos y USD 3,8 millones en donaciones para la preparación de planes de inversión.

- República Democrática Popular Lao: Mecanismo de Donaciones Específico para Pueblos Indígenas y Comunidades Locales (DGM) (donación del Banco Mundial, USD 4,5 millones). El Gobierno del país decidió no seguir adelante con esta propuesta.
22. Durante el período que abarca este informe, el Subcomité del FIP ratificó los planes de inversión de siete países piloto, entre los que figuraban tres países con una asignación indicativa de USD 24 millones cada uno (República del Congo, Ecuador y Nepal) y cuatro sin asignaciones (Bangladesh, Camerún, Rwanda y Zambia).
 23. El Subcomité del FIP aprobó cuatro proyectos por un total de USD 58,8 millones, y tres fueron aprobados por los Directorios de los BMD correspondientes, por un total de USD 10 millones.
 24. En la actualidad hay 27 proyectos aprobados por los BMD que se encuentran en ejecución y para los cuales se desembolsan fondos del FIP. Estos incluyen 23 del sector público y 4 del privado.
 25. Hasta diciembre de 2017, en cinco proyectos en tramitación se había superado el parámetro acordado de 24 meses o más sin recibir la aprobación del Subcomité del FIP, a saber: un proyecto del DGM (de alcance mundial), un proyecto del sector privado de IFC y tres proyectos del Banco Mundial.
 26. Cuatro de estos proyectos (por valor de USD 91,44 millones) fueron presentados para su aprobación en noviembre de 2017 pero quedaron sujetos a la decisión del Subcomité del Fondo Fiduciario del SCF de suspender las aprobaciones y se encuentran actualmente en etapa de revisión. La única iniciativa pendiente es el segundo tramo del proyecto de alcance mundial del DGM (por USD 3 millones), que se someterá a la aprobación del Subcomité en junio de 2019.
 27. Los desembolsos acumulados efectuados por los BMD suman USD 152,5 millones, entre los que figuran USD 3,8 millones desembolsados en concepto de donaciones para la preparación de planes de inversión. Los desembolsos para proyectos ascienden a USD 148,8 millones⁴ y corresponden a 27 proyectos en ejecución, incluidas las donaciones para la preparación de proyectos.
 28. En función de las fechas de aprobación previstas por los BMD, las tasas de aprobación se incrementarán considerablemente en el próximo ejercicio y alcanzarán el 85 % de los fondos aprobados por el Subcomité del FIP y el 69 % aprobados por los BMD.
 29. Durante el período que abarca este informe, el Subcomité del FIP ratificó los planes de inversión de Guatemala (USD 24 millones⁵), Camboya y Uganda (ambos sin financiamiento), y aprobó proyectos por un total de USD 30 millones. Asimismo, los Directorios de los BMD correspondientes aprobaron cinco proyectos por un total de USD 40 millones.

⁴ Esta suma se compone de USD 139,7 millones desembolsados para proyectos en ejecución y USD 9,1 millones en concepto de donaciones para la preparación de proyectos.

⁵ Y USD 4,5 millones adicionales para el proyecto nacional del DGM.

30. La maduración de la cartera del FIP se refleja en el continuo aumento en la tasa de desembolsos, que se ha duplicado respecto del ejercicio económico anterior y ha alcanzado el 30 % del financiamiento aprobado por los BMD (USD 121,1 millones).