

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.14/3
20 de abril de 2015

Reunión del Subcomité del FIP
Ciudad de Washington
Viernes 15 de mayo de 2015

Punto 3 del temario

INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL FIP

(RESUMEN)

DECISIÓN PROPUESTA

Luego de examinar el documento FIP/SC.14/3, *Informe semestral sobre las operaciones del FIP*, el Subcomité del Programa de Inversión Forestal (FIP) manifiesta su satisfacción por los avances logrados en la promoción de la labor de este programa en los países piloto.

I. INTRODUCCIÓN

1. En este documento se proporciona información actualizada sobre la situación del FIP, sobre la cartera de proyectos y programas financiados por el FIP en el marco de planes de inversión ratificados, y sobre otras actividades conexas. El informe abarca el período comprendido entre el 1 de octubre y el 31 de diciembre de 2014.

2. Se ha ajustado el período de información cubierto para que refleje una estructura bianual de presentación de informes. Los informes semestrales ofrecerán datos sobre aprobaciones de proyectos hasta fines de diciembre, en el caso del primer informe semestral, y hasta fines de junio, en el caso del segundo. Con la reducción del período presentado en el actual informe semestral se busca evitar un recuento duplicado de las aprobaciones de proyectos, dado que el último informe abarcó el período comprendido entre el 1 de abril y el 30 de septiembre de 2014.

II. CUESTIONES ESTRATÉGICAS DEL FIP

Expansión del FIP

3. La Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) invitó a países que reúnen los requisitos necesarios para participar en el FIP a presentar expresiones de interés¹ de conformidad con los criterios acordados. En total, 36 países manifestaron su interés, 14 de los cuales pertenecían a la región de África, 3 a la de Asia meridional y 3 a la de Asia oriental y el Pacífico, 4 a la de Europa y Asia central, 3 a la del Mediterráneo y Norte de África, y 9 a la de América Latina y el Caribe. Estas expresiones de interés ponen de relieve la fuerte demanda de financiamiento del FIP. Se constituyó un grupo de expertos con la misión de evaluar las solicitudes enviadas y presentar al Subcomité el informe elaborado con sus recomendaciones (FIP/SC.14/5).

4. En los actuales países piloto del FIP hay una fuerte demanda de recursos adicionales. En consecuencia, el Subcomité del FIP decidió, en noviembre de 2014, poner a disposición de los actuales países piloto del programa, a través de un proceso competitivo, recursos no asignados previamente. Seis de los ocho países piloto han presentado propuestas de ideas de proyectos/programas: Brasil, Burkina Faso, Ghana, Perú, República Democrática del Congo y República Democrática Popular Lao. Un grupo de expertos independiente ha elaborado un informe con sus recomendaciones (FIP/SC.14/6) que se presentará al Subcomité del FIP.

5. El monto total actual de recursos no asignados en el FIP asciende a US\$251 millones², cifra que incluye la nueva contribución del Reino Unido. De ellos, hay US\$56 millones en recursos no asignados y recursos comprometidos con anterioridad para los actuales países piloto del FIP en el marco del proceso de adjudicación competitiva. Sin embargo, el Subcomité puede decidir asignar recursos adicionales para países piloto del FIP actuales en el marco del proceso de adjudicación competitiva.

¹ En el anexo 3 del informe *Análisis más detenido de las opciones para el uso de posibles nuevos fondos en el marco del Programa de Inversión Forestal* se presentaron versiones provisionales de esas expresiones, que se editarán a partir de los criterios acordados.

² A diciembre de 2014. Neto de reservas y bruto de gastos administrativos.

Participación del sector privado

6. La Unidad Administrativa de los CIF, en colaboración con los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), está realizando esfuerzos para analizar las mejores vías por las que se puede reforzar la participación del sector privado en el FIP. La Unidad Administrativa de los CIF cofinancia con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) el estudio *Stimulating private sector engagement in REDD+ sustainable forest management and landscape restoration efforts* (Estimular la participación del sector privado en el programa de REDD+ de ordenación sostenible de los bosques e iniciativas de restauración del paisaje forestal), mediante el que se tratará de comprender mejor el modo en que los usos productivos de los bosques y sus productos podrían contribuir de forma significativa a mejorar los resultados de la mitigación de los efectos del cambio climático. Se están preparando los términos de referencia y adoptando medidas oportunas para el lanzamiento de un proceso de licitación competitiva para la selección de la empresa consultora.

7. La Unidad Administrativa de los CIF y los BMD también han propuesto un mecanismo para el sector privado del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF), cuya estructura se organizaría conforme a un riguroso orden de petición y ampliaría la posibilidad de que más países sean elegidos.

El FIP en la arquitectura más amplia de REDD+

8. Para comprender mejor la relación del FIP y su situación en la arquitectura más amplia del programa de reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal (REDD+), la Unidad Administrativa de los CIF ha encargado dos estudios sobre los vínculos del FIP con las fases de REDD+: 1) *Vínculos entre la preparación para REDD+ y el FIP*³ y 2) *Vínculos entre el FIP y los mecanismos basados en el desempeño*⁴. El propósito del segundo estudio es evaluar y resumir los vínculos entre las inversiones del FIP y los pagos basados en el desempeño. En particular, el informe tiene la misión de aclarar la función de las distintas formas de financiamiento y cómo pueden coordinarse cuando muchas de ellas coinciden en un país dado.

9. Asimismo, la Unidad Administrativa de los CIF ha mantenido conversaciones con el Comité Permanente de las Naciones Unidas sobre la Financiación de los Bosques para, en particular, compartir enseñanzas extraídas de la implementación del financiamiento forestal. La Unidad Administrativa de los CIF participó en la reunión del SCF celebrada en marzo de 2015 y realizó una presentación sobre el FIP; ahora está examinando otras vías de contribución al Foro sobre el financiamiento de los bosques, que tendrá lugar en septiembre de 2015.

³ Climate Focus, B.V. 2014. *Linkages between REDD+ Readiness and the Forest Investment Program*, noviembre de 2014. Fondos de Inversión en el Clima, Unidad Administrativa.

<https://www.climateinvestmentfunds.org/cif/sites/climateinvestmentfunds.org/files/Linkages_between_REDD_readiness_and_FIP_Nov2014.pdf>

⁴ Climate Focus, B.V. 2015. *Linkages between FIP and Performance based mechanisms*. Fondos de Inversión en el Clima, Unidad Administrativa.

Progresos y desafíos en la entrega de proyectos

10. El Mecanismo Específico de Donaciones (DGM) para Pueblos Indígenas y Comunidades Locales está en funcionamiento y avanza adecuadamente. En 2015, se espera el Subcomité del FIP apruebe al menos dos de los siete programas nacionales restantes del DGM (Perú e Indonesia). Además, en marzo de 2015, los dos proyectos del DGM que había aprobado el Subcomité también fueron aprobados por los BMD: *Brasil: DGM para pueblos indígenas y comunidades locales (BIRF)* y *Componente de alcance mundial: DGM para pueblos indígenas y comunidades locales (BIRF)*. El Directorio del BIRF, en el contexto del marco programático del DGM, también aprobó el *Proyecto de aprendizaje global y de intercambio de conocimientos*.

11. El Subcomité del FIP ha aprobado casi el 60 % del financiamiento del programa. El Subcomité había aprobado el 53 % del financiamiento en su última reunión. Cinco países han recibido la aprobación del financiamiento del FIP por un valor superior al 50 % de los recursos asignados (Brasil, Burkina Faso, Ghana, México y República Democrática del Congo). De ellos, cuatro han recibido aprobación del financiamiento del FIP por un valor superior al 85 % de sus recursos asignados (Brasil, Burkina Faso, México y República Democrática del Congo). Tres países han recibido aprobación del financiamiento por el total de la asignación indicativa en el momento de la aprobación (Burkina Faso, México y República Democrática del Congo). Este importante hito sugiere que estos proyectos y programas han avanzado a través del proceso de preparación cumpliendo sus plazos y que actualmente se encuentran en la fase de ejecución o a punto de empezarla.

12. En estos momentos hay 10 proyectos que llevan más de 16 meses en la cartera de tramitación. Un total de US\$140,9 millones en recursos del FIP se ha visto afectado por las demoras (el 28 % de los recursos del FIP). Además, los BMD no proporcionaron fecha estimada de aprobación del financiamiento por parte del Subcomité para seis proyectos, por un total de US\$39,1 millones (el 7,8 % de los recursos del FIP).

Seguimiento y presentación de informes

13. La presentación de informes sobre resultados del FIP forma ya parte integral del ciclo operativo del FIP. Es un logro estratégico que los ocho países piloto del FIP presenten informes anualmente al Subcomité sobre los progresos en la ejecución de sus planes de inversión. La Unidad Administrativa de los CIF ha encargado un estudio para realizar un análisis comparativo de metodologías de cálculo *ex ante* de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero utilizadas en los proyectos del FIP. Las recomendaciones formuladas por este estudio se espera que sirvan de ayuda para armonizar el cálculo *ex ante* y con resultados medibles, reportables y verificables de la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero para los proyectos del FIP.

14. Además, la Unidad Administrativa de los CIF ha adquirido recientemente mayor capacidad para respaldar la presentación de informes de resultados de países más allá del apoyo prestado por los BMD, y ya ha acordado brindar su respaldo a la República Democrática Popular Lao. Ahora falta determinar el tipo y alcance del apoyo que habrá de prestarse en otros países.

Gestión de los conocimientos

15. Prosigue la planificación para la próxima reunión de países piloto del FIP en Kinshasa (República Democrática del Congo) en junio de 2015, en colaboración con el Gobierno del país. Próximamente se invitará a los representantes nacionales y se confirmará una visita de campo. En los dos días de debate planificados, se analizarán temas de particular importancia para los países del FIP, como la orientación de los nuevos países, los paisajes forestales, la identificación nacional, la ciencia y la tecnología basadas en los bosques y la participación del sector privado.

III. SITUACIÓN DEL FIP

16. Al 31 de diciembre de 2014, las cantidades comprometidas al FIP ascendían a US\$785 millones⁵, de los cuales US\$501,3 habían sido ratificados. El Subcomité del FIP ha aprobado US\$296,6 millones⁶ (el 59 % del financiamiento del FIP) para un total de 17 proyectos, y los BMD han aprobado US\$208,4 millones (el 42 % del financiamiento) para un total de 12 proyectos y programas.

17. Se han aprobado los planes de inversión de los ocho países piloto del FIP. La convocatoria para la presentación de propuestas en el marco de la reserva del FIP para el sector privado dio lugar a la aprobación de cinco ideas de proyectos (una de las cuales fue descartada posteriormente) por valor de US\$31,3 millones, lo que supondrá la mejora adicional de la participación del sector privado en actividades sobre cambio climático relacionadas con los bosques. Otros nueve proyectos aplicarán el DGM para pueblos indígenas y comunidades locales por un monto total de US\$50 millones.

18. Durante el período abarcado por el informe (1 de octubre a 31 de diciembre de 2014), el Subcomité examinó y aprobó financiamiento del FIP destinado al proyecto de Ghana titulado *Enhancing Natural Forest and Agro-forest Landscapes Project* (Proyecto para la mejora de bosques naturales y paisajes agroforestales) (BIRF) en diciembre de 2014, por un monto total de US\$30 millones⁷. Tras dicho período, recibieron aprobación para financiamiento del FIP una donación para la preparación de proyectos y un proyecto por un monto de US\$1,3 millones. Adicionalmente, los respectivos directorios de los BMD aprobaron tres proyectos por un monto total de US\$40 millones.

IV. RESEÑA Y ANÁLISIS DE LA CARTERA DEL FIP

19. De los 25 proyectos y programas incluidos en los planes de inversión ratificados de la cartera de proyectos del FIP, 14 proyectos y programas cuentan con financiamiento aprobado del FIP; 12 de ellos también han recibido la aprobación final por parte de los respectivos BMD, y 11 se encuentran en fase de preparación para ser presentados al Subcomité del FIP para la aprobación de financiamiento.

⁵ Tipo de cambio en diciembre de 2014.

⁶ Sin donaciones para preparación del proyecto (PPG).

⁷ En el documento de información *FIP Pilot Country Portfolios* (Carteras de países piloto del FIP, FIP/SC.14/Inf.2) se proporciona información detallada sobre los proyectos y programas acordados para cada país piloto del FIP como parte de su plan de inversión, del DGM y de la reserva del FIP para el sector privado.

20. Para el resto del ejercicio de 2015, hay nueve proyectos en la cartera de proyectos en tramitación por un monto total de US\$117,24 millones en proceso de aprobación por el Subcomité, entre ellos uno por valor de US\$10 millones en el marco de la reserva para el sector privado y otro por valor de US\$5,50 millones en el marco del DGM. Al término del ejercicio de 2015 debería haber un total de 26 proyectos aprobados (US\$413,19 millones, 82 % del total de financiamiento del FIP). De cara al ejercicio de 2016, se prevé que el Subcomité apruebe el financiamiento del FIP para seis proyectos y programas, entre ellos un proyecto (US\$6,3 millones) en el marco del DGM y dos (US\$6 millones) de la reserva para el sector privado, con un financiamiento total del FIP de US\$48,63 millones.

Resumen del cofinanciamiento

21. El coeficiente de cofinanciamiento previsto en el momento de la ratificación de los planes de inversión del FIP era de 1:2,2. El coeficiente de financiamiento total del FIP destinado a cofinanciamiento para proyectos aprobados es de 1:2,8. La firme movilización de recursos de los BMD es coherente con el principio de que los CIF se basen en las carteras de proyectos en tramitación y operaciones existentes de los BMD.

Desembolsos reales y previstos

22. El 31 de diciembre de 2014, los desembolsos acumulados para proyectos y programas del FIP ascendían a US\$13,9 millones. Esto representa un incremento del 63 % con respecto al desembolso acumulado de fines de 2013, que fue de US\$8,5 millones.