



Reunión del Comité del Fondo Fiduciario del SCF  
Ciudad de Washington (virtual)

Miércoles, 18 de noviembre de 2020

**INFORME SOBRE LAS OPERACIONES Y LOS RESULTADOS  
DEL PPCR (RESUMEN)**

## DECISIÓN PROPUESTA

Tras examinar el documento SCF/TFC.14/3.1, *Informe sobre las operaciones y los resultados del PPCR*, el Comité del Fondo Fiduciario del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) se muestra complacido por los avances logrados en la promoción de la labor del Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) en los países piloto.

Asimismo, agradece el análisis realizado por la Unidad Administrativa de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF), en colaboración con los bancos multilaterales de desarrollo (BMD), relativo a los logros y resultados, la disponibilidad de recursos, la revisión de los proyectos en tramitación y las actualizaciones de la cartera.

## **1 Introducción**

1. En este *Informe sobre las operaciones y los resultados del PPCR* se identifican cuestiones estratégicas clave, se destacan las decisiones que adoptó el Subcomité del PPCR en los períodos entre sesiones y se presenta la situación actualizada de la totalidad de su cartera de programas y proyectos. La información sobre las operaciones abarca el período comprendido entre el 1 de julio de 2019 y el 30 de junio de 2020 (con actualizaciones adicionales al 30 de septiembre de 2020 sobre disponibilidad de recursos). Los datos sobre los resultados de los proyectos en ejecución corresponden al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2019.

## **2 Cuestiones estratégicas**

### **2.1 Panorama general**

2. Al 30 de junio de 2020, los recursos del PPCR llegaban a los USD 1160 millones en financiamiento acumulado. El Subcomité del PPCR había ratificado 30 programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático (SPCR) de 28 países piloto del PPCR y 2 regiones, y había aprobado —junto con los BMD— los 65 proyectos en tramitación de los pilotos iniciales; esto suma en total USD 991,9 millones en financiamiento del PPCR. Los desembolsos se incrementaron un 11 %, de USD 588 millones el 1 de julio de 2019 a USD 650 millones el 31 de diciembre de 2019; en más de la mitad de los proyectos aprobados, se desembolsó más del 50 % de los montos de financiamiento respectivos del PPCR. La tasa más alta de desembolsos se observó en la región de África.

### **2.2 Impacto de la COVID-19 en la cartera del PPCR**

3. Los proyectos del PPCR en ejecución continúan avanzando considerablemente. Durante el período abarcado por el informe, se completaron 4 proyectos adicionales, con lo que llegó a 11 la cantidad de proyectos finalizados. Sin embargo, en varios casos se registraron interrupciones como consecuencia de la pandemia de COVID-19; esto incluyó demoras en la adquisición y la importación de equipos y materiales de construcción. El distanciamiento social y las restricciones a los viajes han interrumpido la asistencia técnica de los consultores, las interacciones con las comunidades rurales y las partes interesadas locales, y la ejecución de las obras físicas. Algunos de los programas de capacitación previstos se cancelaron o pospusieron por estos motivos. Las restricciones de viaje impuestas por los países también impidieron que el personal clave pudiera trasladarse a los emplazamientos de los proyectos. Debido a que los equipos deben trabajar desde su casa, la ejecución de los proyectos del PPCR en general ha sido más lenta. Los BMD y los organismos de ejecución están respondiendo con medidas de mitigación, lo que incluye el trabajo y las capacitaciones virtuales, el traslado de responsabilidades de consultores internacionales a locales, la postergación de las fechas de finalización y la reestructuración de la ejecución de los proyectos.

### **2.3 Programa de Desarrollo de Actividades para la Resiliencia**

4. En febrero de 2020, el Subcomité del PPCR aprobó el uso de los USD 28 millones restantes en recursos del PPCR para impulsar una serie adicional de proyectos. Los países clientes de los CIF pueden utilizar estos recursos para a) formular iniciativas innovadoras de resiliencia del sector privado, b) apoyar a los ministerios de Hacienda o Planificación para que incorporen la gestión del riesgo climático en la planificación y el desarrollo económicos y c) proporcionar donaciones para la preparación de proyectos o asistencia técnica a los países piloto del PPCR. Los países clientes de los

CIF que no participan en el PPCR también pueden solicitar financiamiento en el marco de los puntos a) y b). A fin de apoyar este objetivo, la Unidad Administrativa de los CIF, en colaboración con los BMD, estableció el servicio de financiamiento del Programa de Desarrollo de Actividades para la Resiliencia (BDRP), con una cartera de 20 proyectos. Las ideas de los proyectos se formularon también para apoyar la respuesta de los países a la crisis de la COVID-19.

## 2.4 Disponibilidad de recursos del PPCR

5. Al 30 de septiembre de 2020, el PPCR contaba con un total de USD 1160 millones en financiamiento acumulado. Los compromisos de financiamiento totales alcanzaban los USD 1120 millones. Dado que hay un saldo de fondos no sujetos a restricciones (descontadas de las reservas) de USD 23,4 millones y compromisos previstos en el marco del PPCR por valor de USD 22,1 millones (USD 5,8 millones en recursos de capital y USD 16,3 millones en donaciones), se espera un superávit total de USD 1,3 millones en el PPCR (véase el cuadro 1).

**Cuadro 1: Cronograma de disponibilidad de recursos del PPCR**  
(millones de USD, al 30 de septiembre de 2020)

	Total	Otras formas de financiamiento	Donaciones
Saldo de fondos no sujetos a restricciones (C)	39,3	6,1	33,2
Reservas para programación futura	15,8		15,8
Saldo de fondos no sujetos a restricciones (C)	23,4	6,1	17,3
Total de compromisos previstos (D)	22,1	5,8	16,3
<b>Recursos disponibles (C-D)</b>	<b>1,3</b>	<b>0,3</b>	<b>1,0</b>

## 2.5 Información actualizada sobre la gestión de la cartera de proyectos en tramitación

6. A fines de junio de 2018, el Subcomité del PPCR había aprobado los 65 proyectos de la cartera original, correspondientes a la primera ronda de actividades en países piloto del PPCR. Los BMD también completaron la aprobación de estos proyectos en abril de 2019, orientando el enfoque del PPCR hacia la ejecución, el seguimiento y la evaluación, la finalización, y el aprendizaje y el compromiso continuos con los países y las partes interesadas. En junio de 2020, los BMD presentaron 20 ideas de proyectos en el marco del BDRP para la aprobación del Subcomité del PPCR. Actualmente, los BMD están elaborando propuestas de proyectos completos para que el Subcomité del PPCR les dé su ratificación definitiva.

## 2.6 Seguimiento y presentación de informes

7. Este año, los BMD pudieron informar sus datos de resultados directamente en el Centro de Colaboración de los CIF (CCH) por primera vez. La sección de resultados del CCH se puso en marcha en el segundo trimestre de 2020 con una sesión de capacitación para los BMD realizada en junio y julio. Se espera que esta transición a una plataforma de informes digitales reduzca las imprecisiones en el ingreso de datos y mejore la calidad de la información en el proceso de presentación de informes de resultados. Debido a que resulta difícil fortalecer la capacidad de los países en lo que respecta al seguimiento y la presentación de informes de resultados del PPCR, la Unidad Administrativa de los CIF está elaborando un curso de capacitación en línea sobre este sistema en inglés, español y francés para apoyar aún más a los clientes. Esta capacitación se pondrá en marcha en el segundo trimestre de 2021, antes del próximo período de presentación de informes de los países.

## 2.7 Gestión de los conocimientos

8. La Unidad Administrativa de los CIF continúa aprovechando su relación con los BMD, los países del PPCR y las partes interesadas correspondientes a través de la Iniciativa para la Evaluación y el Aprendizaje de los CIF y otras alianzas, de modo de garantizar que continúe la generación, difusión y adopción de enseñanzas del PPCR. Esto incluye la colaboración de los CIF con la Iniciativa Mundial de la Ciencia de la Entrega (GDI), que sigue siendo muy pertinente tras haber completado un estudio de caso adicional en Níger.
9. La serie Conocimientos para la Resiliencia del PPCR se relanzó en 2020 para continuar compartiendo conocimientos que pueden promover objetivos de resiliencia climática y orientar la toma de decisiones entre las partes interesadas, incluidos los expertos, los Gobiernos asociados, los BMD, las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y las instituciones de financiamiento para el clima. Esta serie incluye productos de conocimientos, como estudios de casos y reseñas sobre aprendizaje, así como actividades de conocimientos sobre temas de actualidad.
10. Debido a la COVID-19, se pospusieron varias actividades de conocimientos y los países del PPCR no pudieron participar según lo previsto. Entre ellas, se incluían la conferencia sobre cambio climático *Adaptation Futures* en India, que estaba programada para abril de 2020, y el Intercambio de Conocimientos entre el Caribe y el Pacífico en Jamaica, que estaba planeado para mayo de 2020.

## 3 Estado de la cartera del PPCR

11. Al 30 de junio de 2020, el PPCR tenía una asignación total de USD 1020 millones comprometidos para 85 proyectos en tramitación. Esto incluye 60 proyectos en el marco de los SPCR aprobados de los países piloto iniciales, 5 proyectos correspondientes al servicio de reserva para el sector privado (PSSA) y 20 proyectos en virtud del BDRP. En el cuadro 2 se presenta un resumen del estado de la cartera, incluidos los montos y la cantidad de proyectos aprobados por el Subcomité del PPCR y los BMD, y el total de desembolsos.

**Cuadro 2: Panorama general de la cartera del PPCR** (millones de USD, al 30 de junio de 2020)

	Asignación indicativa para los proyectos en tramitación				Financiamiento aprobado		Desembolsos
	TOTAL	SPCR	PSSA	BDRP	Comité	BMD	
<b>Financiamiento del PPCR (en millones de USD)</b>	1018,1	966,3	25,6	26,2	991,9	991,9	650
<b>Número de proyectos</b>	85	60	5	20	65	65	60

*Nota: Los montos incluyen las donaciones para la preparación de proyectos. Datos de desembolsos al 31 de diciembre de 2019.*

12. Cofinanciamiento: El total del cofinanciamiento previsto para toda la cartera del PPCR, que comprende 85 proyectos, asciende a más de USD 2500 millones, que se traducen en una relación de cofinanciamiento de 1 a 2,48. Los BMD siguen siendo la mayor fuente de cofinanciamiento, seguidos de los Gobiernos receptores, los donantes bilaterales y de otro tipo, y el sector privado.
13. Programas estratégicos sobre capacidad de adaptación al cambio climático: A diciembre de 2017, el Subcomité del PPCR había ratificado los 10 SPCR de los nuevos países piloto (Bhután, Etiopía, Filipinas, Gambia, Honduras, Madagascar, Malawi, República Kirguisa, Rwanda y Uganda). En total, el Subcomité ha aprobado 30 SPCR, lo que incluye los 20 pilotos iniciales (18 países individuales y 2 programas regionales en el Pacífico y el Caribe) y los 10 nuevos países piloto.
14. Aprobaciones del Subcomité PPCR y de los BMD: El Subcomité del PPCR y los BMD han completado la aprobación de 65 proyectos identificados en los SPCR ratificados de los pilotos iniciales y en virtud de la PSSA. El Subcomité no aprobó ningún proyecto del BDRP durante el período que abarca el informe.
15. Ejecución y desembolsos de los proyectos: En general, la cartera del PPCR está logrando avances significativos: la mayoría de los proyectos se encuentran en una etapa avanzada de ejecución o están a punto de completarse, y varios proyectos ya han finalizado. Sin embargo, la pandemia de COVID-19 ha ralentizado la ejecución de algunos proyectos debido a las medidas de distanciamiento social y las restricciones a los viajes, destinadas a prevenir la propagación de la enfermedad. En algunos proyectos se ha debido posponer o cancelar las interacciones en persona, incluidas reuniones, actividades de capacitación, talleres y adquisiciones relativas a proyectos. En consecuencia, en estos casos puede ser necesario ampliar los plazos de ejecución o reestructurar los proyectos para ajustar las actividades planificadas y reflejar metas realistas. A finales de diciembre de 2019, se estaban desembolsando fondos del PPCR para 60 proyectos y el total de desembolsos acumulados alcanzaba los USD 650 millones. El nivel de desembolsos de los proyectos como porcentaje del financiamiento aprobado por los BMD sigue aumentando y ahora llega al 66 %.
16. Finalización de proyectos: Durante el período que abarca el informe, se completaron 4 proyectos del PPCR, con lo que ascendió a 11 el número total de proyectos finalizados.

#### **4 Temas transversales**

17. Gestión de los conocimientos y evaluación y aprendizaje:
  - Los CIF se unieron a la Alianza para el Desarrollo Hidrometeorológico con el objeto de compartir y aprovechar aún más la experiencia y ventaja comparativa de los CIF en cuanto a financiamiento hidrometeorológico y mejorar las sinergias y la coordinación con otros organismos que participan en este tipo de desarrollo. El 1 de octubre de 2020 se suscribió formalmente la incorporación de los CIF en la Alianza, durante la 72.<sup>a</sup> Reunión del Consejo Ejecutivo de la Organización Meteorológica Mundial.
  - Se espera que la colaboración en curso con el equipo de Evaluación del Impacto sobre el Desarrollo del Banco Mundial en la evaluación del Proyecto de Gestión Sostenible de la Tierra y los Recursos Hídricos de Mozambique se complete en 2021.
  - Del 11 al 13 de febrero de 2020, algunos países del PPCR (Bhután, Mozambique, Nepal y Tayikistán) participaron en la 6.<sup>a</sup> Conferencia Internacional sobre Servicios Climáticos en Pune (India) y compartieron enseñanzas y buenas prácticas en cuanto a diseño y prestación de servicios climáticos eficaces.



- Si bien algunas actividades de intercambio de conocimientos se cancelaron debido a la pandemia de COVID-19, el PPCR organizó varios eventos virtuales de este tipo como parte de la serie Conocimientos para la Resiliencia. El primer seminario web, [\*Climate Services for Good Health: Supporting Climate-Resilient Health Care\*](#) (Servicios climáticos para una buena salud: Respaldo a una atención sanitaria resiliente al cambio climático), se llevó a cabo el 24 de junio de 2020 y estuvo organizado conjuntamente por los CIF y el equipo del PPCR del Banco Mundial. El segundo seminario web, [\*Building Adaptive Capacity in the Water Sector under a Changing Climate\*](#) (Fortalecimiento de la capacidad de adaptación en el sector del agua en un clima cambiante), tuvo lugar el 7 de octubre de 2020 y fue organizado por los CIF y el Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo. En él se destacaron la metodología y los resultados de un [\*estudio\*](#) —iniciado recientemente y encargado por la Iniciativa para la Evaluación y el Aprendizaje de los CIF— sobre la aplicación de un marco metodológico sólido para evaluar la capacidad de adaptación en el sistema de gestión del agua de Bolivia.
- Como parte de su trabajo en la serie Conocimientos para la Resiliencia, los CIF presentaron un producto de conocimientos, [\*Strengthening Weather and Climate Information Services for Resilience: Highlights from PPCR-Supported Projects\*](#) (Fortalecimiento de los servicios de información meteorológica y climática para la resiliencia: Aspectos destacados de proyectos respaldados por el PPCR). Este producto basa en la experiencia operativa del PPCR en lo que respecta a apoyar a los países socios para que fortalezcan su capacidad de prestación y uso de servicios de información climática y del tiempo, esenciales para seguir una vía de desarrollo con resiliencia climática.
- Los productos y las actividades de conocimientos de los BMD para el PPCR correspondientes al período de este informe incluyen la presentación, por parte de la oficina de Mozambique del Banco Africano de Desarrollo (BAfD), de una serie de folletos digitales en los que se destacan dos actividades del PPCR: el [\*Proyecto de Riego y Resiliencia Climática en Baixo Limpopo\*](#) y el [\*Proyecto de Gestión Sostenible de la Tierra y los Recursos Hídricos\*](#).
- En noviembre de 2019, la Iniciativa para la Evaluación y el Aprendizaje de los CIF y el Ministerio de Planificación Nacional del Desarrollo de Zambia organizaron conjuntamente un taller de alto nivel, [\*Preparados para la Resiliencia: Visión para Zambia 2030\*](#), con la intención de compartir resultados y enseñanzas de la implementación del PPCR, como se demuestra en los estudios de cambio transformador de los CIF.

#### 18. Consideraciones de género:

- Se produjo un aumento de la calidad de los SPCR y de la cartera de proyectos respecto de la línea de referencia de junio de 2014 en las tres áreas de los indicadores de la hoja de calificación: inclusión de análisis de género específicos para cada sector, actividades orientadas a las mujeres e indicadores de seguimiento desglosados por sexo.
- En junio de 2020, en la Reunión Conjunta de los Comités de los Fondos Fiduciarios del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) y el SCF, los miembros aprobaron la etapa 3 del Plan de Acción en materia de Género de los CIF, que se implementará durante los ejercicios de 2021-24. Los pasos preparatorios para el desarrollo de la etapa 3 incluyeron una reunión celebrada en Londres en febrero de 2020 en la sede del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), a la que asistieron el Grupo de Trabajo sobre Cuestiones de Género de los CIF formado por representantes de los BMD, el equipo de género de la Unidad

Administrativa de los CIF y oradores invitados del Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo.

- En noviembre de 2019, en colaboración con el Banco Mundial, el BERD y el BAfD, los CIF organizaron dos paneles en la [Cumbre Mundial sobre Género](#) de los BMD celebrada en Kigali (Rwanda): uno se centró en las inversiones de los CIF en energía renovable y resiliencia y el otro abordó un proyecto financiado por los CIF como parte de un debate sobre género y paisajes sostenibles.

19. Gestión de riesgos: La calificación del riesgo de ejecución del PPCR continúa siendo **alta**. En el período del informe se señalaron 10 proyectos con riesgos de ejecución, que representaban USD 149 millones en fondos del PPCR, mientras que en el último ciclo informado había 10 proyectos que representaban USD 134 millones. La calificación del riesgo de ejecución del PPCR ha sido alta en todos los ciclos de presentación de informes durante los últimos tres años.

## 5 Resultados

20. El informe de resultados del PPCR corresponde al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2019 y abarca datos de 65 proyectos aprobados por los BMD, incluidos 11 proyectos totalmente terminados en 17 países y 2 regiones. Debido a la difícil situación que causa la pandemia de COVID-19 sobre el terreno y a las dificultades resultantes a las que se han enfrentado los países para realizar talleres anuales de calificación y validación de datos entre las partes interesadas, el seguimiento de los resultados y la presentación de informes para este período se limitan únicamente a los informes a nivel de proyectos por parte de los BMD. Se espera que los informes a nivel de países continúen en el próximo período de presentación de informes o tan pronto como las condiciones lo permitan.
21. A pesar de que la pandemia de COVID-19 ha causado perturbaciones en la ejecución de los proyectos de los BMD, el PPCR ha logrado avances considerables hacia sus objetivos de programa. Entre los resultados obtenidos hasta el 31 de diciembre de 2019, se cuentan los siguientes:
  - Inclusión del cambio climático en 635 planes de desarrollo nacional, sectorial y local/comunitario, lo que representa el 93 % de la meta de 681 planes. De 2018 a 2019, 209 nuevos planes incorporaron consideraciones sobre cambio climático, lo que constituye un aumento del 49 %.
  - Capacitación sobre temas relacionados con el clima impartida a 228 901 personas (112 % de la meta de 203 641 a través de 37 proyectos aprobados por los BMD en 18 países y 2 regiones). Entre 2018 y 2019, en total recibieron capacitación 155 743 personas, entre beneficiarios gubernamentales y no gubernamentales, como OSC, propietarios de pequeñas empresas y emprendedores. Los temas incluían el alcantarillado y la gestión de las aguas residuales, la gestión forestal, la bioingeniería, la conservación del suelo y el agua, y la incorporación de la perspectiva de género en la adaptación.
  - Se han generado 609 productos, estudios o plataformas de conocimientos (casi el 89 % del objetivo total de 682) en respaldo de los esfuerzos de fortalecimiento de la capacidad de los países. Esto incluye 61 nuevos productos de conocimientos creados entre 2018 y 2019.
  - Se han construido o puesto en funcionamiento 2239 estaciones de servicios hidrometeorológicos y climáticos (estaciones agrometeorológicas, hidrológicas y meteorológicas) de las 2443 previstas en siete países (91 % de avance). Entre 2018 y 2019, se



instalaron o pusieron en funcionamiento 1907 estaciones de servicios hidrometeorológicos y climáticos.

- Se han restaurado más de 177 018 hectáreas de tierras degradadas (95 % de las 185 379 hectáreas previstas) a través de prácticas sostenibles de gestión de la tierra y los recursos hídricos. Entre 2018 y 2019, más de 20 276 hectáreas se incluyeron en sistemas de prácticas más sostenibles.
- Se han construido o rehabilitado 2088 kilómetros de carreteras aptas para uso en condiciones climáticas adversas (71 % de los 2920 kilómetros previstos). Entre 2018 y 2019, se añadieron 973 kilómetros de caminos resilientes, lo que representó un aumento del 87 %.
- Se han construido más de 5489 edificios climáticamente inteligentes de pequeña escala (escuelas, hospitales y refugios para desastres) (38 % de los 14 525 edificios calculados). Entre 2018 y 2019, se pusieron a disposición de las comunidades beneficiarias 3905 obras adicionales de infraestructura de pequeña escala e inteligentes en relación con el clima.
- Se han creado cinco servicios de financiamiento para la adaptación al clima, que respaldan a 6340 hogares y empresas (70 % de los 9072 hogares y empresas previstos). Entre 2018 y 2019, en total 2730 hogares y empresas recibieron apoyo de estos servicios.