

# FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

Joint CTF-SCF/TFC.22/4.4

24 de marzo de 2020

---

Reunión Conjunta de los Comités de los Fondos Fiduciarios del CTF y el SCF

Ciudad de Washington (reunión virtual)

24 y 25 de marzo de 2020

## **PROGRAMA DE INVERSIONES EN LA NATURALEZA, LAS PERSONAS Y EL CLIMA (RESUMEN)**

*El Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima trata de abordar de manera integrada los múltiples factores y consecuencias de la actividad humana y el cambio climático en los recursos de la tierra y los servicios de los ecosistemas. Fomentará alianzas estratégicas que reúnan a múltiples partes interesadas de los Gobiernos nacionales y subnacionales, del sector privado y la sociedad civil, a fin de conciliar usos contrapuestos de la tierra y hacer frente a los riesgos derivados del cambio climático. Proporcionará beneficios ambientales, sociales y económicos y, al mismo tiempo, contribuirá a los compromisos nacionales sobre el clima y a los objetivos mundiales.*

## **El desafío**

1. El crecimiento de la población y los cambios en el consumo per cápita de alimentos, piensos, fibras, madera y energía han causado tasas sin precedentes de utilización de la tierra y el agua dulce. Las acciones humanas han “alterado gravemente” el 75 % del medio ambiente terrestre y en torno al 66 % del marino. Más del 30 % de la superficie terrestre mundial y casi el 75 % de los recursos de agua dulce se destinan actualmente a la producción agrícola o ganadera. La población mundial, cada vez más numerosa y urbana, probablemente aumentará la demanda de alimentos, agua, minerales, pesquerías y otros recursos naturales, lo que ejercerá una presión adicional sobre el medio ambiente. La producción de productos básicos, la agricultura itinerante, las operaciones forestales en gran escala, los incendios forestales y la urbanización también han dado lugar a cambios importantes en la cubierta forestal mundial. La expansión de productos básicos como la soja, la carne de vacuno, el aceite de palma y la fibra de madera es responsable de alrededor del 27 % de la pérdida permanente de masa forestal en todo el mundo. A una mayor perturbación de los bosques han contribuido —más allá de la deforestación— la silvicultura, la agricultura itinerante, los incendios forestales y la intensificación y expansión de los centros urbanos. Si los Gobiernos y las empresas no diseñan y aplican políticas y prácticas más eficaces, el aumento sustancial previsto de la demanda de productos forestales y minerales probablemente potenciará el cambio de uso de la tierra y las tendencias de deforestación.
2. El cambio climático exacerbará las condiciones actuales de las tierras, los océanos y otras cuencas hidrográficas que ahora están sometidas a tensiones, lo que alterará aún más el funcionamiento de los ecosistemas y afectará negativamente los medios de vida y la seguridad alimentaria. Entre las consecuencias de las que ya se tiene constancia figuran la erosión del suelo, el blanqueamiento del coral, los cambios en la abundancia y distribución de las especies, el agotamiento de las fuentes de agua, la pérdida del “carbono azul” asociado a los ecosistemas litorales (como los manglares y las praderas marinas) y los incendios forestales. Estas amenazas pueden afectar la capacidad de las tierras y los ecosistemas para secuestrar y almacenar carbono, lo que da lugar a un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero.
3. Diversas deficiencias del mercado y de las instituciones, así como otras barreras reglamentarias, de conocimientos, tecnológicas y socioculturales, obstaculizan el uso sostenible de la tierra y los recursos naturales y el aprovechamiento de todo el potencial de la naturaleza en la acción climática.

## **El Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima procura ofrecer una solución**

4. Para conciliar los usos contrapuestos de los recursos naturales y, al mismo tiempo, hacer frente al desafío climático y alcanzar los objetivos de la política de desarrollo sostenible, es necesario invertir en soluciones basadas en la naturaleza y adoptar una perspectiva multisectorial integrada a nivel de todo el sistema. Las soluciones basadas en la naturaleza constituyen un enfoque mediante el que hacer frente a los desafíos de la sociedad al proporcionar beneficios ambientales, sociales y económicos, así como al contribuir a la mitigación del cambio climático y a adaptarse a él. Ofrecen

una oportunidad para desbloquear el potencial transformador de la naturaleza para la acción climática. La magnitud y urgencia del desafío son demasiado grandes para abordar como cuestiones separadas o en “silos” la agricultura, la silvicultura, la diversidad biológica, la seguridad alimentaria, el crecimiento económico y el alivio de la pobreza.

5. En este contexto, los fondos de inversión en el clima (CIF) y sus asociados de ejecución<sup>1</sup> proponen la creación del Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima para orientar el uso del financiamiento en condiciones concesionarias, de forma escalonada y flexible, con el fin de superar los obstáculos y aumentar el apoyo a las inversiones en soluciones basadas en la naturaleza para el uso sostenible de la tierra y otros ecosistemas.
6. El enfoque de soluciones basadas en la naturaleza que propone el Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima, de los CIF, adopta una visión multisectorial integrada en la que se reconoce la interacción del sistema socioecológico para abordar múltiples objetivos relacionados con metas tanto ambientales como sociales (históricas, políticas, económicas y culturales). De esta manera, permitirá a los CIF y a sus asociados de ejecución contribuir a la mejora de los medios de vida, hacer frente al cambio climático y avanzar hacia el desarrollo sostenible.
7. El objetivo del programa se logrará mediante el despliegue del modelo de negocio de los CIF para conjugar a todas las partes interesadas pertinentes en el diseño y la aplicación de una estrategia de inversión basada en pruebas sólidas, en el liderazgo y en las alianzas. Los mecanismos de aplicación de la solución basada en la naturaleza a nivel de todo el sistema se determinarían en función de las circunstancias específicas del contexto y de la escala de la intervención requerida. Se pueden considerar tres modelos principales, según estén promovidos por el Gobierno, la industria o la comunidad. La participación y la colaboración entre las partes interesadas contribuirían a obtener la aceptación institucional y política necesarias para permitir el diseño y la aplicación de soluciones integradas basadas en la naturaleza y enfoques a nivel de todo el sistema. También ayudarían a movilizar recursos de bancos multilaterales de desarrollo y otros inversionistas públicos y privados hacia carteras de inversión transformadoras, estratégicamente orientadas y regidas por la demanda.
8. El programa se centraría en áreas clave de importancia para lograr las transiciones de la tierra y los ecosistemas solicitadas por la comunidad científica internacional —agricultura y alimentos, bosques y otros ecosistemas, incluidos los litorales— mediante el establecimiento de relaciones de colaboración para abordar las contrapartidas y sinergias entre las partes interesadas y entre las diferentes partes de las áreas prioritarias.
9. A través del Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima se desplegará el financiamiento en condiciones concesionarias de los CIF para llevar a cabo intervenciones de los sectores público y privado. A nivel del sector público, el enfoque programático de los CIF supondría lo siguiente:
  - Diagnóstico del uso de la tierra en todo el sistema: Los diagnósticos sólidos, basados en datos y participativos permitirán a los países destinatarios evaluar y priorizar las cuestiones climáticas y socioeconómicas y las tendencias de los cambios en el uso de la tierra de una zona determinada

---

<sup>1</sup> En colaboración con seis bancos multilaterales de desarrollo (Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, Banco Mundial, Corporación Financiera Internacional y Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo), los CIF —con un volumen de USD 8300 millones— ofrecen a los países en desarrollo el empujón necesario para ingresar en la vía del desarrollo con bajas emisiones de carbono y resiliencia al cambio climático: <https://www.climateinvestmentfunds.org/>.

o de varias zonas, incluidas las zonas litorales y transfronterizas. También investigarían cómo podrían evolucionar tales cuestiones bajo condiciones climáticas cambiantes.

- Preparación del plan de acción de inversiones: En el plan se esbozará la forma en que se abordarán los problemas identificados en el diagnóstico mediante intervenciones e inversiones en materia de políticas, instituciones y asistencia técnica. Dirigido y controlado por el Gobierno y apoyado por las partes interesadas pertinentes del país receptor, el plan definiría una visión común y un enfoque estratégico para las zonas a las que se dirigirá, que se convertirá en la base para identificar y desarrollar una cartera de inversiones prioritarias. Se basará en los planes o estrategias a largo plazo existentes y relacionados con el clima impulsados por los países, y tratará de aumentar la ambición de estos, con miras a garantizar la armonización con las prioridades de los países, dar preferencia a la utilización de recursos en condiciones concesionarias y apoyar la intensificación de medidas relativas al clima.
- Desarrollo, aplicación y supervisión de las inversiones catalizadoras: Esta fase se centra en la elaboración y aplicación de carteras de inversión catalizadoras identificadas y priorizadas por los países en planes de acción de inversión. El programa proporcionará apoyo catalizador en la fase de preinversión e inversión del proyecto, dependiendo de las circunstancias específicas del contexto.

10. A nivel del sector privado, el Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima prevé una estrategia de inversión orientada al sector privado basada en la elaboración y aplicación participativa de “hojas de ruta” a nivel de las empresas, con el fin de desplazar las operaciones y las cadenas de suministro hacia vías más sostenibles.

### **Resultados previstos**

11. Las soluciones basadas en la naturaleza pueden proporcionar más de un tercio de la mitigación climática rentable necesaria hasta 2030 para estabilizar el calentamiento por debajo de los 2 °C, y también ayudar a reducir las consecuencias de los riesgos climáticos físicos. La adopción combinada de formas sostenibles de agricultura y ordenación forestal, incluida la agrosilvicultura, por ejemplo, podría aportar más de USD 2 billones al año en beneficios económicos, generar millones de puestos de trabajo —principalmente en los países en desarrollo—, mejorar la seguridad alimentaria y aportar más de un tercio de la solución al cambio climático.
12. Los principales resultados previstos del Programa de Inversiones en la Naturaleza, las Personas y el Clima incluyen los siguientes: i) fortalecimiento del entorno propicio para el uso sostenible de la tierra y otros ecosistemas; ii) mejora de las fuentes de sustento de las comunidades rurales y los pueblos indígenas, tanto para mujeres como para hombres; iii) mayor adopción de cadenas de suministro sostenibles o procesos de producción limpia; iv) mayor acceso al capital y a la presupuestación para el uso sostenible de la tierra y otros recursos naturales; v) demostración del argumento comercial en favor de las inversiones del sector privado en soluciones basadas en la naturaleza; vi) fomento de la innovación mediante un mayor apoyo a las empresas, las tecnologías y los modelos de negocio en sus primeras etapas con un gran potencial de impacto, y vii) mejora de la gestión de los recursos naturales y mejora de la salud de los bosques, las tierras y los ecosistemas.