

FONDS d'INVESTISSEMENT CLIMATIQUES

Réunion conjointe CTF-SCF/TFC.22/4/2

24 mars 2020

Réunion conjointe des comités du Fonds fiduciaire du CTF et du SCF

Washington (réunion virtuelle)

24-25 mars 2020

PROGRAMME D'URBANISATION INTELLIGENTE FACE AU CLIMAT (RESUME)

*Le **Programme d'urbanisation intelligente face au climat** aidera les villes des pays en développement à accélérer la mise en œuvre d'investissements ambitieux et transformateurs et de mesures qui*

contribuent de manière significative à la transition vers des modèles d'urbanisation sobres en carbone et résilients au changement climatique. Le programme testera et présentera de nouvelles approches d'investissement dans le développement urbain qui tirent parti à la fois de la planification urbaine stratégique et des solutions de financement à plus grande échelle pour réduire les obstacles à l'action climatique urbaine et renforcer la participation du secteur privé.

Le défi à relever

Une urbanisation sans précédent transforme le monde et notre mode de vie. Pour la première fois dans l'histoire, plus de personnes vivent dans les villes que dans les zones rurales. Selon l'ONU, environ 55 % de la population mondiale vit dans des zones urbaines et cette proportion devrait atteindre 68 % d'ici 2050. Il est prévu que 2,5 milliards de personnes supplémentaires s'ajouteront à la population urbaine mondiale d'ici 2050 dans les villes en expansion rapide et dans les nouvelles villes secondaires. Si elle est bien gérée, l'urbanisation peut aider à réduire la pauvreté et à accroître la prospérité en améliorant l'accès à la terre, aux services de base et aux emplois, car les villes peuvent accélérer la croissance, attirer les investissements, stimuler l'innovation et améliorer la productivité. Cependant, une grande partie de la croissance urbaine dans les pays en développement n'est pas planifiée ni structurée, et entraîne des coûts économiques, sociaux et environnementaux importants. Les villes sont caractérisées par le surpeuplement de personnes et de logements ; elles sont déconnectées en raison d'un manque de transports et d'autres infrastructures essentielles, et coûteuses pour les ménages et les entreprises à cause de leurs formes spatiales inefficaces.

Confrontées à des problèmes de développement pressants, les villes et les zones d'urbanisation sont également fortement exposées et vulnérables au risque de changement climatique et à leurs impacts. L'élévation du niveau de la mer, l'augmentation des précipitations, les inondations intérieures et côtières, les cyclones et tempêtes plus fréquents et intenses, les glissements de terrain, le stress thermique, la sécheresse et la pénurie d'eau auront tous des effets négatifs importants sur les systèmes et services d'infrastructure urbaine et les économies et la population urbaines. En effet, la plupart des infrastructures économiques et sociales, des installations gouvernementales et des actifs matériels de la plupart des pays sont situés dans les villes. Le changement climatique aura un impact négatif sur les infrastructures et réduira l'accès aux services urbains de base (par exemple, l'eau potable, l'assainissement, le drainage et les services de santé et d'éducation), et donc la qualité de vie dans les villes. En fait, de nombreuses grandes villes côtières sont déjà menacées par le changement climatique et subissent une augmentation des inondations et des dégâts matériels. Et les impacts du changement climatique ne feront que s'exacerber dans les décennies à venir, notamment avec l'expansion des établissements urbains et l'intensification de l'utilisation des terres dans les zones de plus en plus vulnérables aux événements climatiques extrêmes.

Tout en étant un lieu de consommation de biens et de services par leurs habitants, et en plus d'abriter des populations denses et une gamme diversifiée d'industries, d'activités et de services émetteurs, les villes sont la source d'importantes émissions de GES. De nouvelles zones sujettes à une urbanisation rapide offrent une opportunité unique de planifier, développer, construire et gérer des villes écologiquement et économiquement durables. Les zones d'urbanisation rapide, en particulier les petites et moyennes villes des pays en développement, où la forme urbaine et les infrastructures urbaines ne sont pas encore irréversibles, offrent les plus grandes possibilités d'atténuation en ce qui concerne les établissements humains et les infrastructures et systèmes à y établir. Il est urgent d'agir sur ces zones

prioritaires, étant donné que plus de 60 % des terres qui deviendront urbaines en 2030 doivent encore être aménagées, et les petites villes croissent plus vite que les mégapoles.

Le Programme d'urbanisation intelligente face au climat vise à proposer une solution

Les villes sont les principaux moteurs du développement économique et peuvent contribuer de manière significative à réduire les émissions à l'échelle mondiale et à renforcer la résilience urbaine aux impacts liés au climat. Cependant, des approches innovantes qui reposent à la fois sur des instruments de planification et sur un meilleur accès au financement sont nécessaires de toute urgence. Le financement concessionnel sera essentiel pour aider à surmonter les principaux obstacles rencontrés par les acteurs publics et privés pour assurer un développement urbain intelligent face au climat.

Les Fonds d'investissement climatiques et les banques multilatérales de développement (BMD) partenaires proposent la mise en place d'un programme d'urbanisation intelligente face au climat. Grâce à une approche programmatique, le programme utilisera des financements concessionnels à grande échelle pour surmonter les obstacles et renforcer l'appui à l'action climatique des villes. Le financement concessionnel sera déployé à la fois : i) en tant qu'appui *en amont* à la création d'un environnement propice aux politiques et à la préparation de plans d'investissement stratégiques au niveau de la ville en fonction du climat, et ii) en tant qu'appui *en aval* aux investissements pour aider à surmonter les obstacles, combler le déficit de financement et d'information et couvrir les coûts initiaux et les risques plus élevés d'une infrastructure urbaine résiliente et sobre en carbone.

Un engagement coordonné des BMD à travers les CIF vise à fournir un soutien à plus long terme à grande échelle et à tirer parti du pouvoir de mobilisation des BMD pour favoriser les partenariats stratégiques qui rassemblent les principales parties prenantes, du gouvernement national à la société civile en passant par le secteur privé. Ces partenariats aideront à mobiliser un soutien institutionnel et politique en faveur de l'action climatique urbaine, à permettre une mobilisation coordonnée et efficace des ressources des BMD, d'autres institutions financières et du secteur privé, afin de financer des portefeuilles d'investissement transformationnels axés sur la demande et alignés stratégiquement. L'échelle, la prévisibilité et la flexibilité des ressources disponibles pour la mise en œuvre aideront à accroître l'appropriation des villes, à éliminer les obstacles et à traduire les plans en action. L'effet catalyseur d'un environnement favorable aux politiques soutenu par la concessionnalité devrait maximiser l'effet de levier du financement climatique en attirant le financement commercial.

Pour opérationnaliser son programme, la stratégie d'intervention du programme d'urbanisation intelligente face au climat comprend trois composantes principales qui peuvent être entreprises simultanément ou selon les besoins, en fonction du stade de développement de chaque ville et de ses besoins d'accompagnement. Les composantes initiales peuvent être entreprises pendant la phase de préparation du plan d'investissement, au cours de la phase de préparation du projet ou durant la mise en œuvre du projet. Cela permettra d'assurer un soutien complet mais ciblé aux villes pour couvrir les éléments clés de leur changement transformateur, de la planification stratégique à la mise en œuvre des investissements et des mesures envisagées. Ces composantes sont :

- **Diagnostic rapide de la ville** : L'objectif visé est d'identifier les villes bénéficiaires et de coopérer avec elles dans le cadre d'un diagnostic rapide de la ville pour évaluer la situation actuelle et la tendance projetée des villes, leur exposition aux risques climatiques, leur niveau de préparation actuel, notamment en termes de préparation aux catastrophes sensible au genre, et les lacunes liées à la prise en compte des considérations climatiques dans la planification urbaine à moyen terme et le

développement de portefeuilles d'investissement. Le diagnostic identifiera les obstacles existants dans les structures financières, politiques, réglementaires, de planification et d'incitation économique au niveau de la ville, qui peuvent entraver des actions climatiques efficaces et limiter l'investissement privé dans des projets urbains catalytiques.

- **Préparation d'une planification spatiale stratégique tenant compte du climat et d'autres plans d'action sur le climat et développement de portefeuilles de projets** : Cela implique de préparer des plans spatiaux tenant compte du climat et d'autres plans d'action pour le climat au niveau de la ville, adaptés aux circonstances et aux besoins spécifiques au contexte, sensibles au genre et reflétant les résultats de l'engagement effectif des parties prenantes, y compris les interactions nécessaires au niveau national. Le diagnostic comprend également des plans d'investissement en capital pluriannuels liés stratégiquement, l'accent étant mis sur l'élaboration d'un portefeuille de projets à mettre en œuvre.
- **Mise en œuvre de projets d'investissement catalytique** : Cette composante se concentre sur le financement et la mise en œuvre des principaux projets d'investissement catalytique identifiés par les villes et suivant les portefeuilles de projets. La priorité sera accordée aux projets ou interventions stratégiques alignés sur le plan stratégique qui sont à la fois ambitieux et transformateurs et pour lesquels un financement climatique concessionnel est nécessaire pour surmonter les obstacles à la réalisation significative des objectifs du programme.

Résultats attendus

Le Programme d'urbanisation climato-intelligente présentera un nouveau modèle de développement urbain climato-intelligent qui est coordonné, compact et connecté. Une orientation vers une croissance urbaine plus compacte, des infrastructures connectées et une gouvernance coordonnée peut non seulement stimuler la productivité urbaine à long terme et produire des avantages environnementaux et sociaux, mais également réduire les besoins en capital des infrastructures urbaines de plus de 3 000 milliards de dollars au cours des 15 prochaines années. Ce sera pour les villes l'occasion de saisir d'importantes opportunités de bénéficier des possibilités économiques et sociales associées à des choix transformationnels sobres en carbone et résilients au changement climatique.

Les principaux résultats attendus du programme sont les suivants : i) le renforcement des politiques / cadres réglementaires pour une urbanisation intelligente face au climat ; ii) l'amélioration des connaissances et des capacités techniques / institutionnelles ; iii) un meilleur accès des villes au financement et la budgétisation des projets climato-intelligents ; iv) des infrastructures et des communautés urbaines résilientes au changement climatique ; v) la protection contre les pertes dues aux chocs et facteurs de stress liés au climat ; vi) une incitation à l'innovation grâce à un soutien accru aux entreprises, aux technologies et aux modèles commerciaux se trouvant à un stade précoce et à fort potentiel d'impact ; et vii) l'adoption de formes urbaines plus efficaces, compactes et accessibles pour une croissance socioéconomique intelligente face au climat.