

FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

Joint CTF-SCF/TFC.22/4/1

24 de marzo de 2020

Reunión Conjunta de los Comités de los Fondos Fiduciarios del CTF y el SCF

Ciudad de Washington (reunión virtual)

24 y 25 de marzo de 2020

**PROGRAMA DE ACCELERACIÓN DE LA TRANSICIÓN HACIA UNA INDUSTRIA CON BAJAS EMISIONES
DE CARBONO Y RESILIENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO**

(RESUMEN)

El Programa de Aceleración de la Transición hacia una Industria con Bajas Emisiones de Carbono y Resiliente al Cambio Climático tiene como objetivo generar un profundo cambio de comportamiento y un impacto sostenido en industrias con altas emisiones ubicadas en países de ingreso mediano cuyo sector industrial genera una importante —y creciente— porción de las emisiones generales de gases de efecto invernadero (GEI). Este programa se aplicará en distintos niveles —de tecnología/instalaciones industriales, institucional, sectorial y nacional— para abordar, mediante el uso dirigido del financiamiento en condiciones concesionarias de los fondos de inversión en el clima (CIF), las barreras y los desafíos de todo el sistema que impiden la inversión en tecnologías y modelos de negocios industriales que promuevan las bajas emisiones de carbono y la resiliencia ante el cambio climático.

El desafío

1. Las industrias son una de las principales causas del aumento de las emisiones de GEI y pueden llegar a convertirse en la más importante en menos de una década; se espera que el mayor crecimiento se produzca en los países que no integran la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. Según las estimaciones, las industrias generan cerca del 23 % de las emisiones mundiales, casi una cuarta parte (8 GtCO₂) de las emisiones directas de CO₂ de 2017. Si también se tienen en cuenta las emisiones indirectas, el sector industrial es responsable de aproximadamente el 40 % de todas las emisiones de CO₂. De acuerdo con el Organismo Internacional de Energía, las industrias son la segunda mayor fuente de emisiones de CO₂ (junto con el transporte y detrás del sector de energía eléctrica) y se proyecta que para 2030 las emisiones de GEI provenientes de las industrias representarán la mayor parte de las emisiones totales. Las industrias con mayor concentración de emisiones son las de hierro y acero, cemento, productos químicos y petroquímicos, aluminio, pulpa y papel.
2. Hay muchas formas de reducir las emisiones de las industrias que más las producen: se puede mejorar la eficiencia del proceso de manufacturación, maximizar el uso de los recursos disponibles a nivel local y optimizar la utilización de los materiales. Sin embargo, la industria se enfrenta a desafíos que le han impedido orientar las inversiones a alternativas resilientes al cambio climático y con bajas emisiones de carbono. Algunos ejemplos son las fallas normativas, institucionales y de mercados, así como los problemas técnicos y financieros. Debido a que los mercados de productos básicos donde se comercializan los productos industriales clave son altamente competitivos y ofrecen un bajo margen de ganancia, es difícil que en las instalaciones industriales se invierta en innovación o formas de producción con bajas emisiones de carbono si esto incrementa los costos. La falta de acceso adecuado al financiamiento, las percepciones exageradas del riesgo, los indicadores de precios inapropiados y el aumento de los costos de la tecnología pueden ser factores clave que frenen la inversión en tecnologías con bajas emisiones de carbono.
3. Para acelerar la descarbonización de los sistemas industriales y alcanzar las metas climáticas acordadas internacionalmente, se requiere una ampliación considerable y rápida de los esfuerzos de colaboración y las inversiones a fin de comprender y abordar los desafíos específicos del contexto que enfrentan los sectores “duros” por sus elevadas emisiones. Esto implica encontrar una salida a la trampa de las emisiones de carbono y la vulnerabilidad en los países en desarrollo de ingreso mediano que transitan el camino de la industrialización.

El Programa de Aceleración de la Transición hacia una Industria con Bajas Emisiones de Carbono y Resiliente al Cambio Climático procura ofrecer una solución

4. En este contexto, los CIF y sus asociados de ejecución¹ proponen la creación del Programa de Aceleración de la Transición hacia una Industria con Bajas Emisiones de Carbono y Resiliente al Cambio Climático para orientar el uso de financiamiento en condiciones concesionarias ampliado y flexible, a fin de hacer frente a las barreras y los desafíos de todo el sistema que impiden la transición.
5. Con este propósito, mediante el programa se respaldará un paquete integrado de intervenciones en diversos niveles —nacional, sectorial, empresarial y de tecnología/instalaciones industriales— respaldado por una estrategia general de programación para los países. A nivel nacional y sectorial, la solución reside en fomentar el diálogo y la formulación de políticas sobre vías de trabajo con bajas emisiones de carbono y resiliencia ante el cambio climático. A nivel empresarial y de tecnología/instalaciones industriales, la solución yace en fortalecer los conocimientos y la capacidad de las corporaciones para evaluar y gestionar las emisiones de GEI y los riesgos climáticos físicos, e informar al respecto, e invertir en soluciones con bajas emisiones de carbono y resilientes al cambio climático.
6. Utilizando el modelo de actividad comprobado de los CIF, que se basa en un enfoque programático, participativo, impulsado por los países y administrado por diversos bancos multilaterales de desarrollo (BMD), aunado a un financiamiento en condiciones concesionarias flexible, previsible y de gran escala, mediante el proyecto se procurará aplicar un conjunto de tecnologías existentes e innovadoras —dependiendo de las circunstancias específicas— y respaldar las medidas normativas impulsadas por los propios países, de modo de lograr la máxima reducción de emisiones con el menor costo marginal.
7. Teniendo en cuenta sus 10 años de experiencia en lo que respecta a lograr un cambio transformador en geografías y sectores adversos², los CIF se ubican en una posición ideal para impulsar la aplicación de una estrategia coherente y transformadora destinada a abordar las emisiones de GEI en el sector industrial, un ámbito problemático que hasta ahora ningún integrante de la arquitectura financiera para el clima ha encarado estratégicamente.
8. El enfoque programático y participativo del programa servirá para catalizar la cooperación público-privada que se requiere a fin de elaborar e implementar esquemas de descarbonización y generar efectos de demostración que vayan más allá de los impactos directos de las intervenciones individuales o de cada proyecto.
9. La alianza entre los CIF y los BMD que ofrece este programa ayudará a superar la inercia institucional, fomentar los diálogos entre múltiples partes interesadas, impulsar profundos cambios de comportamiento y generar efectos de demostración más allá de los impactos directos de cada inversión individual de los BMD.

¹ En colaboración con seis bancos multilaterales de desarrollo (Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, Banco Mundial, Corporación Financiera Internacional y Grupo del Banco Interamericano de Desarrollo), los fondos de inversión en el clima (CIF) —con un volumen de USD 8300 millones— ofrecen a los países en desarrollo el empujón necesario para ingresar en la vía del desarrollo con bajas emisiones de carbono y resiliencia al cambio climático: <https://www.climateinvestmentfunds.org/>.

² ITAD y otros, (2019), *Final Evaluation Report - Evaluation of Transformational Change in the Climate Investment Funds* (Informe de evaluación final: Evaluación del cambio transformador en los fondos de inversión en el clima).

Resultados previstos

10. El Programa de Aceleración de la Transición hacia una Industria con Bajas Emisiones de Carbono tiene el potencial de contribuir significativamente al impulso de la transición industrial necesaria para reducir rápidamente la curva de emisiones de GEI. También tiene el potencial de generar un efecto de demostración que alentará a otros a repetir el enfoque en contextos similares.
11. Los principales resultados previstos son: i) fortalecimiento del entorno habilitante para la descarbonización en la industria; ii) mayor integración de las consideraciones climáticas en los marcos y las operaciones de gestión de las corporaciones; iii) mayor incorporación de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono y resilientes al cambio climático; iv) mayor eficiencia energética y de recursos; v) mayor acceso a los mercados de capital para las inversiones verdes/resilientes al cambio climático; vi) movilización de capital público y privado, y vii) fomento de la innovación.