

# FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA

FIP/SC.16/4  
9 de mayo de 2016

---

Reunión del Subcomité del FIP  
Oaxaca (México), jueves 16 de junio de 2016

Punto 4 del temario

## **INFORME SEMESTRAL SOBRE LAS OPERACIONES DEL FIP**

**(RESUMEN)**

## **DECISIÓN PROPUESTA**

Tras examinar el documento FIP/SC.16/4, *Informe semestral sobre las operaciones del FIP*, el Subcomité del Programa de Inversión Forestal (FIP) manifiesta su satisfacción por los avances logrados en la promoción de la labor del FIP en los países piloto.

El Subcomité alienta a los bancos multilaterales de desarrollo (BMD) y a los países piloto del FIP a tomar todas las medidas posibles para acelerar la ejecución de los proyectos y el desembolso de fondos.

El Subcomité celebra los avances realizados en los nuevos países piloto en lo que respecta a los pasos dados para formular los planes de inversión.

[El Subcomité puede considerar otras decisiones teniendo en cuenta los resultados de las deliberaciones sobre las orientaciones estratégicas de los fondos de inversión en el clima (CIF) en la reunión conjunta de los Comités de los Fondos Fiduciarios del Fondo para una Tecnología Limpia (CTF) y del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF)].

## 1. Introducción

1. En el presente documento se señalan las principales cuestiones estratégicas para el Programa de Inversión Forestal (FIP), se destacan los elementos clave de las decisiones adoptadas por el Subcomité del FIP en el período entre sesiones (después de la reunión del 15 de mayo de 2015), y se actualiza la información sobre la situación de la cartera de programas y proyectos financiados por el FIP en el marco de los planes de inversión ratificados y las actividades conexas. Este informe abarca el período del 1 de julio al 31 de diciembre de 2015.

## 2. Cuestiones estratégicas

2. El FIP se encuentra en un momento importante de sus actividades. Está en proceso de transición de una iniciativa centrada fundamentalmente en la preparación y la planificación a una en que la ejecución ocupa un papel más central. En razón de esta evolución, así como de la aparición de nuevos países piloto, el FIP está preparando y ejecutando planes y proyectos y presentando informes sobre ellos, todo en forma simultánea.
3. En el Acuerdo de París se incluyó la presentación de muchas contribuciones previstas determinadas a nivel nacional (CPDN), en que se identificaba como elementos importantes a los bosques y el uso de la tierra. Si bien son propuestas estratégicas de alto nivel, las CPDN revelan que los países asignan prioridad a los bosques y que hay un elevado nivel de ambición en lo que respecta a abordar los factores que impulsan la deforestación y la degradación de los bosques. Las CPDN pueden proporcionar una fuente fundamental de información al momento de formular los países sus planes de inversión del FIP.
4. Las deliberaciones estratégicas sobre el FIP que se están desarrollando han dado lugar a la formulación en curso de una variedad de elementos, y la Unidad Administrativa de los CIF está preparando un documento estratégico de los CIF que se presentará en la reunión de junio y en el que se expondrá un análisis más detallado de estas opciones.
5. Planificación de inversiones en los nuevos países piloto: Se prevé la preparación de planes de inversión correspondientes a los 15 países nuevos de manera que se amplíe el alcance más allá de los fondos de inversión del FIP exclusivamente y se incorporen otras fuentes de financiamiento distintas del FIP. Esto plantea un particular desafío para los nueve países que están formulando planes de inversión sin financiamiento del FIP.
6. La mayoría de los 15 países nuevos han avanzado en lo que respecta a iniciar el proceso de formulación de sus planes de inversión. Cinco países (Côte d'Ivoire, Guatemala, Mozambique, Camerún y Túnez) han tenido acceso a una donación para la preparación de un plan de inversión y se han llevado a cabo misiones conjuntas y de evaluación en 10 de los

15 países. Los planes de inversión correspondientes a Mozambique y Côte d'Ivoire se presentarán para su aprobación al Subcomité del FIP en junio de 2016.

7. **Disponibilidad de recursos:** El programa del FIP tiene USD 10,66 millones disponibles, como consecuencia de un déficit de USD 21,32 millones en donaciones y un superávit de USD 31,98 millones en préstamos. Esto entraña que los países que están formulando programas de inversión necesitarán mantener los niveles de donaciones y préstamos indicados en la decisión del Subcomité de otorgar financiamiento. Ello también restringe la capacidad de los programas y proyectos de inversión existentes para pasar del financiamiento en forma de préstamos al financiamiento en forma de donaciones.

### **3. Situación del FIP**

#### **3.1. Reseña y tendencias**

8. El monto prometido para el FIP al 31 de diciembre de 2015 es de USD 775,2 millones, de los cuales USD 555,2 millones han sido ratificados por el Subcomité del FIP como asignaciones indicativas para los países participantes. El Subcomité ha aprobado USD 325,1 millones (59 % del financiamiento ratificado) para un total de 22 proyectos y programas. Los BMD han aprobado USD 291,8 millones (53 % del financiamiento ratificado) para un total de 18 proyectos y programas.
9. Estos recursos están destinados al logro de reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) en más de 27 millones de hectáreas y a la mejora de las condiciones económicas y los medios de subsistencia de más de 671 000 beneficiarios. Durante los próximos años, las metas se incrementarán a medida que los BMD aprueben nuevos proyectos. Por ejemplo, con los proyectos aprobados en 2015, se prevé que, en el período abarcado por el próximo informe, el número de beneficiarios se incremente en casi 158 000 personas, con lo que se llegaría a un total de unas 829 000 personas.
10. La cartera del FIP contiene en la actualidad un total de 47 proyectos y programas, a saber:
  - a) 27 proyectos y programas acordados en los planes de inversión ratificados.
  - b) 16 proyectos en el marco del Mecanismo de Donaciones Específico para Pueblos Indígenas (DGM).
  - c) Cuatro proyectos comprendidos en la reserva del FIP para el sector privado.

#### **3.2. Actualización sobre la cartera**

11. Durante el período abarcado por el informe, el Subcomité del FIP aprobó dos proyectos y programas por un total de USD 26,3 millones, y los respectivos directorios de los BMD aprobaron tres proyectos por un valor total de USD 42,5 millones.

12. Además se ratificaron las siguientes propuestas conceptuales en los actuales países piloto del FIP, por un total of USD 35 millones en concepto de donación:
  - a) *Brazil: Integrated Landscape Management in the Cerrado Biome (IBRD)* (Brasil: Gestión integrada del paisaje en el bioma de Cerrado [BIFR]), con financiamiento en forma de donación por valor de USD 25 millones.
  - b) *Ghana: Reducing Degradation and Deforestation due to Mining in Forest Landscapes (IBRD)* (Ghana: Reducción de la degradación y la deforestación provocadas por la minería en paisajes forestales [BIRF]), con financiamiento a título de donación por valor de USD 10 millones.
13. Mecanismo de Donaciones Específico para Pueblos Indígenas: El 2 de octubre de 2015 el Subcomité del FIP aprobó la asignación indicativa de USD 30 millones para los componentes nacionales del DGM en sies nuevos países piloto del FIP —Congo, Côte d'Ivoire, Ecuador, Guatemala, Mozambique y Nepal— con lo que el número total de países que recibieron financiamiento del DGM llegó a ser de 14.
14. La primera reunión del Comité Directivo Internacional del DGM se celebró en Bali del 25 al 27 de julio, y en ella se aprobaron actividades de proyecto, estrategias y procedimientos.
15. En septiembre de 2015, el Directorio Ejecutivo del Banco Mundial aprobó el proyecto nacional correspondiente a Perú del DGM en respaldo de la labor de protección de la región amazónica peruana llevada a cabo por las comunidades indígenas.
16. El Comité Directivo Nacional (CDN) fue reconocido formalmente por los ministerios de medio ambiente y de justicia de Brasil, y su integración por sus miembros se terminó el 30 de noviembre de 2015.
17. El Proyecto de Apoyo a las Comunidades Forestales Locales del DGM correspondiente a Burkina Faso se puso en marcha en noviembre de 2015 y se seleccionó a la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN) como entidad nacional de ejecución.

### **3.3 Temas intersectoriales**

18. Género: Un examen de los proyectos del FIP aprobados por el Subcomité entre enero y diciembre de 2015 sobre la calidad desde el inicio en lo que respecta a las cuestiones de género del diseño de los planes y proyectos de inversión reveló que mientras que el desempeño actual había mejorado en relación con la base de referencia histórica del FIP, fue inferior al promedio del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCF) en lo que se refiere a los tres indicadores de la hoja de calificación de las cuestiones de género. A fin de mejorar esta situación, las herramientas del FIP para el seguimiento y la presentación de informes se revisarán para incluir resultados desagregados por género de todos los indicadores pertinentes.

19. Seguimiento y presentación de informes: El Informe sobre los Resultados del FIP 2015 se publicó y presentó durante la reunión del Subcomité del FIP del 12 de noviembre de 2015, y se usaron los temas acordados para los indicadores básicos pertinentes a los planes de inversión del FIP. Algunas de las conclusiones destacadas del Informe sobre los Resultados del FIP 2015 fueron las siguientes: i) el marco de seguimiento del FIP podría abarcar más maneras de captar la eficacia del financiamiento para la preparación; ii) la falta de armonización de contabilización de GEI no permite agregar ni comparar resultados en toda la cartera del FIP; iii) deben aprovecharse las oportunidades para fortalecer los planteamientos del FIP sensibles a las cuestiones de género.
20. Gestión de riesgos: El marco de gestión del riesgo institucional (ERM) para los fondos de inversión en el clima (CIF) se creó para identificar, evaluar y presentar informes sobre los riesgos sustanciales de los CIF en relación con su correspondiente tolerancia. Cuando se ponga plenamente en marcha más adelante en este ejercicio, en el tablero de control de riesgos del FIP se dará cuenta de las evaluaciones de aproximadamente 15 riesgos de nivel 1 y de nivel 2, clasificados en cinco categorías de riesgo para facilitar el seguimiento de los riesgos del FIP a nivel del Departamento de Fondos Fiduciarios y Cofinanciamiento.
21. Actividades de REDD+ en los países piloto del FIP: Veintiuno de los 23 países piloto del FIP, están participando tanto en el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques ( FCPF) como en el Programa de Colaboración de las Naciones Unidas para Reducir las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal en los Países en Desarrollo (ONU-REDD). En el período abarcado por este informe, Honduras presentó su nota sobre la idea del programa de reducción de emisiones al Fondo del Carbono y firmó su documento del programa nacional en el marco del ONU-REDD, Côte d'Ivoire firmó una donación adicional para la preparación, y la República Democrática del Congo (RDC) presentó su proyecto de paquete de preparación.

#### **4. Análisis de la cartera**

22. Seguimiento de la cartera: En general, en los 18 proyectos que están en ejecución en la actualidad han transcurrido 22,7 meses entre la ratificación del plan de inversión y la aprobación por los BMD (19,2 meses entre la ratificación del plan de inversión y la aprobación por el Subcomité del FIP, y 3,5 meses entre la aprobación por el Subcomité del FIP y la aprobación por los BMD). Según las últimas informaciones actualizadas por los BMD, 16 proyectos han superado el plazo acordado al transcurrir por lo menos 24 meses hasta recibir la aprobación del Subcomité del FIP. Dichos proyectos fueron cuatro del DGM, cuatro

del Programa de Financiamiento Reservado para el Sector Privado (PSSA), y los cuatro proyectos aprobados en el marco del plan de inversión correspondiente a Perú.

23. Por región: La región de América Latina y el Caribe es la que más financiamiento del FIP recibe: el 42,8 % de la asignación total del FIP, seguida de África y Asia con asignaciones del 34,9 % y el 20,8 %, respectivamente.
24. Por orientación temática: Más del 46 % de los fondos del FIP se centra en las actividades de fomento de la capacidad. La concentración de fondos en el fomento de la capacidad se debe a la situación interna de muchos países participantes, que consiste en una infra inversión de largo plazo y una capacidad reducida en el sector forestal, así como a la variedad y complejidad de los problemas encarados como parte de la formulación de los planes nacionales. El apoyo a estas etapas básicas con frecuencia se ha pasado por alto, empero son esenciales para que los países puedan proponer e implementar inversiones transformadoras. Cuestiones como los diálogos interministeriales, la participación de los interesados, la mejora de las políticas y las reglamentaciones, y la tenencia de la tierra constituyen las bases del buen nivel de gobernanza que hace falta para lograr la preparación del país y ofrecer inversiones "útiles en todo caso" con beneficios que lleguen más allá del sector forestal.
25. Por sector: USD 487,6 millones (87,2 %) de los fondos asignados del FIP son para el sector público, de los cuales el Subcomité del FIP ya ha aprobado el 65 %. Del financiamiento total del sector público, USD 401,6 millones son donaciones y USD 86 millones son préstamos.
26. La cartera del FIP correspondiente al sector privado es de un total de USD 67,6 millones, de los cuales el 84,7 % (USD 57,3 millones) no corresponde a donaciones. Los BMD han aprobado USD 7,1 millones para el sector privado, correspondientes a dos proyectos en ejecución.
27. Cofinanciamiento: El cofinanciamiento previsto de la cartera del FIP ratificada es de USD 970,5 millones, que en comparación con el financiamiento total del FIP da un coeficiente de cofinanciamiento de 1:1,75. Cabe destacar que un proyecto, el Proyecto de Bosques y Cambio Climático de México, cuenta con un cofinanciamiento de USD 683 millones (un coeficiente de cofinanciamiento de 1:16,20), que representa aproximadamente el 70 % del cofinanciamiento de toda la cartera del FIP.
28. Al analizar toda la cartera se desprende que los BMD y el Gobierno son las principales fuentes de cofinanciamiento para el FIP (46 % y 41 %, respectivamente).
29. Desembolsos: Si bien los desembolsos efectivos siguen su tendencia al alza, las tasas de desembolso siguen siendo bajas, de un total de USD 36,1 millones, o sea el 12 % del

financiamiento aprobado por los BMD. Este patrón es común entre los nuevos fondos, y refleja la pauta revelada por otros fondos de los CIF, como el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR).