

AYUDA MEMORIA

Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) Primera Misión Conjunta La Paz Bolivia, Febrero 22 al 26 de 2010

I. INTRODUCCIÓN

Una misión conjunta del Banco Mundial (BM) y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se llevó a cabo entre el 22 y el 26 de Febrero en la Ciudad de La Paz, Bolivia para apoyar la preparación del Programa Piloto de Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR por sus siglas en inglés).

La misión estuvo integrada por Willem Janssen (Especialista en Agricultura, Líder de la misión, BM), Erwin De Nys (Especialista en Recursos Hídricos, BM), Alejandro Deeb (Especialista Ambiental, BM), Alfred Grünwald (Especialista en Cambio Climático, Co-líder de la misión, BID), Sandra Valencia (Consultora Experta en Cambio Climático, BID), María Elena Soria (Especialista en Gestión del Riesgo, Punto focal PPCR BM - La Paz), Trond Norheim (Especialista en Recursos Naturales y Medio Ambiente, Punto focal PPCR BID - La Paz), Morten Blomqvist (Oficial de Operaciones, BM) y Jairo Escobar (Experto en Cambio Climático,, BID).

Según los Términos de Referencia los objetivos de la misión fueron:1) apoyar en el avance de las actividades relacionadas al Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) en Bolivia y (2) colaborar al equipo técnico del Programa Nacional de Cambio Climático y del Vice-ministerio de Planificación y Coordinación en la revisión de la propuesta final para la primera fase del PPCR.

Durante la misión se llevaron a cabo reuniones informativas y de trabajo con las autoridades del MMAyA, del Vice-ministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambios Climáticos, Gestión y Desarrollo Forestal (VMA) del MPD, y con especialistas del Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC), Vice-ministerio de Planificación y Coordinación (VPC) y Vice-ministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE). El programa de la Misión se encuentra en el Anexo 1.

Los miembros de la misión agradecen la excelente colaboración y atención proporcionada por las autoridades del MPD y del MMAyA por el tiempo brindado para el trabajo técnico realizado. En especial la misión quisiera destacar el empeño y dedicación del equipo técnico del PNCC, conformado por la Ing. Ivy Beltran (responsable del Mecanismo Nacional de Adaptación al Cambio Climático), María René Pinto (responsable de la Segunda Comunicación Nacional) y José Luis Gutiérrez (responsable del Proyecto Regional Andino de Adaptación al Retroceso de Glaciares), y del equipo del Vice-ministerio de Planificación y Coordinación (VPC), liderado por el Lic. Daniel Vargas.

La presente Ayuda Memoria resume los principales resultados de la misión y los principales acuerdos logrados durante la misma.

II. RESULTADOS DE LA MISIÓN

Las autoridades manifestaron su compromiso con el PPCR, y su apoyo para continuar la estrecha colaboración entre los dos Ministerios (MPD y MMAyA) con el propósito de liderar un proceso multisectorial el cual refuerce la respuesta del país frente al cambio climático.

Es importante recalcar el interés mostrado por representantes de los sectores priorizados para formar parte del PPCR.

Una vez presentada la propuesta al Subcomité del PPCR y mientras se procesan los fondos de esta fase, la Misión enfatiza la importancia de adelantar el proceso de preparación para la implementación de la fase 1.

Progreso realizado desde la última misión

Siguiendo los acuerdos de la última misión realizada del 3 al 5 de febrero, el PNCC y el VPC-MPD prepararon un borrador de propuesta para la primera fase. Por lo tanto, la misión se concentró en dos tareas principales:

1. La finalización del borrador de propuesta, cuyo resultado final se presenta en el Anexo 2 y estará listo para circulación entre interesados del Gobierno y el Secretariado del PPCR.
2. La interacción con los sectores seleccionados por el Gobierno para su participación en el PPCR (Recursos Hídricos y Edafológicos; Seguridad Alimentaria; Infraestructura, Asentamientos Humanos y Gestión de Riesgo; Salud; Educación; Ecosistemas y Biodiversidad) y con las instituciones a cargo de los redes de información.

Durante la misión participaron los tres especialistas, financiados con fondos de Asistencia Técnica del BID, que darán apoyo técnico al equipo de trabajo del PPCR del Gobierno de Bolivia (Gerard Raessens; Javier Flores, Ramiro Foronda). Se espera que puedan iniciar sus funciones en la primera semana de Marzo. El consultor a ser contratado para apoyo en el tema de planificación iniciará funciones posteriormente, ya que todavía se encuentra con otras responsabilidades de trabajo que le impiden vincularse antes. La Misión agradece el apoyo de la Embajada de Dinamarca para el financiamiento de los sectorialistas que ayudaran a adelantar la fase 1.

III. REUNIONES DE LA MISION

Ministerio de Medio Ambiente y Agua

La misión se reunió con la Ministra de Medio Ambiente y Agua, Sra. María Esther Udaeta, el Vice-Ministro de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambio Climático y Gestión Forestal, Sr. Juan Pablo Ramos, quienes resaltaron la necesidad de tener un progreso rápido en la preparación tanto de la primera como la segunda fase del PPCR.

A su vez, los miembros de la misión apoyaron esa solicitud y expresaron su satisfacción por el progreso alcanzado durante las últimas semanas por los equipos técnicos del PNCC y VPC a cargo de la elaboración de la propuesta para la primera fase. Se aclaró también que la versión final de la propuesta resultado de la misión podrá ser enviada a entidades gubernamentales (Ministerio de Medio Ambiente y Agua y Ministerio de Planificación del Desarrollo principalmente) para su revisión y complementación y a su vez será circulada para comentarios informales al Secretariado del PPCR. Se estima poder someter una versión formal al Sub Comité a fines de marzo.

La Ministra enfatizó la necesidad de tener una primera fase corta (máximo 6 meses) ya que en ciertas propuestas existentes de inversión se puede profundizar la dimensión del cambio climático. Los miembros de la misión resaltaron la importancia del Componente de Gestión descrito en la propuesta y se acordó que se pondrá a funcionar a la brevedad posible una Unidad de Ejecución que cuente con el apoyo de personal administrativo y financiero de primer nivel, para evitar demoras en la ejecución del Programa.

Dado que el PPCR es un programa multisectorial, cuya ejecución depende de un alto nivel de coordinación entre el Ministerio de Medio Ambiente y Agua y el Ministerio de Planificación del Desarrollo, se espera como resultado el desarrollo de un programa de oportunidades de inversión que vaya más

allá de los recursos a los que accederá el país con el PPCR. Tomando en cuenta que Bolivia es un país piloto, se debe poner mucha atención al PPCR Bolivia, ya que ésta definirá en parte la posibilidad que otros países puedan acceder al programa una vez consolidado el modelo.

Se enfatizó también la necesidad de contar con la presencia de altas autoridades en el CIF (en Inglés: Fondo de Inversión para el Clima) Partnership Forum de Manila, Filipinas la semana del 15 al 19 de marzo próximo para presentar los avances de Bolivia en la preparación del PPCR y a su vez podrán establecer contactos para el acceso a fondos relacionados con diferentes aspectos del Cambio Climático.

Seguridad Alimentaria

La Misión se reunió en el Ministerio de Tierras y Desarrollo Rural con el Vice-Ministro de Desarrollo Rural, Víctor Vásquez, y su equipo. El Vice-ministro manifestó la alta vulnerabilidad del sector y manifestó toda la predisposición para la formulación del programa sectorial frente al cambio climático. Se presentaron dos propuestas preliminares para mejorar la adaptación del sector agrícola al cambio climático y se compartió un listado con posibles ideas. La Misión sugirió que en la primera fase del PPCR el Ministerio mejore el análisis diagnóstico de las propuestas, empezando con una identificación de las amenazas principales del cambio climático para la seguridad alimentaria.

Redes de información

La misión sostuvo una reunión con SENAMHI, AASANA, SERGEOTECMIN y Servicio Nacional de Hidrografía Naval. Los representantes de dichas instituciones presentaron el trabajo que realizan y sus limitaciones relacionadas a problemas de sostenibilidad en el mantenimiento de estaciones meteorológicas e hidrométricas por limitaciones en los recursos financieros y recursos humanos.

Se discutió también la necesidad de plantear una visión del sector que identifique su situación actual y su proyección futura. De esta manera, se podrán establecer mecanismos de fortalecimiento tanto a través de los recursos del PPCR como de otras cooperaciones.

Biodiversidad

Los temas principales que salieron de la reunión con los representantes del SERNAP y la Dirección de Biodiversidad y Áreas Protegidas del VMABYCC. Hay que consolidar la temática de cambio climático en las herramientas de planificación ya existente para el sector. Se manifestó la coincidencia con la propuesta del PPCR y se expresó que se prioritario desarrollar estudios específicos: por ejemplo a través del desarrollo de un mapa nacional de los ecosistemas del país y un mapa nacional de vulnerabilidad. Además se recaló la importancia de fortalecer la gestión de las áreas protegidas manejadas por los departamentos y municipios y la gestión de los ecosistemas prioritarios fuera de las áreas protegidas. Otro temas es la necesidad de fortalecer el ámbito normativo relacionado a ecosistemas y biodiversidad. Se enfatizó la importancia de una estrecha coordinación con los otros sectores.

Recursos Hídricos

Se tuvo la reunión con el Ing. Carlos Ortuño, quien manifestó que gradualmente se viene incorporando la temática en los planes del sector. Presentó el plan nacional de cuencas y de riego y el Vice-ministro explicó que dentro de estos programas el tema de cambio climático aun no había sido integrado, lo que puede ser una línea de acción importante para el PPCR. Se mencionó la importancia de incluir cambio climático en la gestión de los recursos hídricos. La misión sugirió que se empiece a definir indicadores que pueden medir hasta qué grado el cambio climático ha sido integrado en los planes. El Vice-ministro indicó que iba a analizar la posibilidad de utilizar recursos propios del Vice-Ministerio para la conformación de un equipo que tratará la integración del cambio climático en el sector de recursos hídricos. El Vice-ministerio quiere utilizar los próximos meses y la fase 1 del PPCR para definir líneas maestras y prioridades y estudios y diseños de inversión.

Salud

La misión se reunió con representantes del Ministerio de Salud y Deportes y se constató una alta disposición del sector salud para integrarse en el PPCR. Se hizo una presentación que esbozó las líneas estratégicas en el sector de salud. Las estrategias principales previstas se centran alrededor de los cambios en la epidemiología de enfermedades en función de cambio de temperatura (por ejemplo el dengue); las necesidades de respuesta del sistema de salud a emergencias causadas por inundaciones; y los problemas de salud causados por la calidad más variable de aguas potables. Varios de los problemas previstos se deben tratar en coordinación con otros sectores (recursos hídricos, seguridad alimentaria). La misión sugirió que durante la primera fase se mejore el análisis diagnóstico sobre cómo el cambio climático influye en la salud de la población y que se defina cuáles serán los problemas que deben ser tratados a través de otros sectores; en coordinación con otros sectores; y dentro del propio sector salud.

Educación y Ciencia y Tecnología

En la reunión con los representantes del sector de la Educación y de Ciencia y Tecnología, la misión fue informada que ya se había preparado y publicado en el año 2009 "La Estrategia Nacional de Educación y Comunicación frente al Cambio Climático". Además se compartió un manual educativo sobre cambio climático para el uso en el curricular del nivel secundario. La estrategia publicada será la base para la identificación de acciones concretas a tomar. La misión sugirió que se considere el desarrollo de una carrera posgrado en el tema de cambio climático y que se considere la necesidad de modificar los códigos de construcción en función del cambio climático (que corresponderán al programa sectorial de infraestructura, asentamientos humanos y gestión de riesgo). Para el sector de ciencia y tecnología se resalta la importancia de colaborar con los redes de información, definiendo los retos principales a resolver a través de la aplicación de nuevos conocimientos.

Ministerio de Planificación del Desarrollo

La misión se reunió en varias ocasiones con funcionarios del Ministerio de Planificación del Desarrollo. Se agradece su presencia en las reuniones en el Ministerio de Ambiente, ya que muestran el grado de integración de los Ministerios responsables para el PPCR. Se enfatizó sobre la necesidad de una gestión ágil, lo que va requerir una unidad de implementación fuerte a nivel del PPCR. El Vice-ministro de Planificación resaltó la importancia de contar con el PPCR.

Reunión con la cooperación internacional

Durante la misión se realizó una reunión con el grupo de organismos internacionales involucrados en el tema de Cambio Climático en Bolivia. Adicional al BID y Banco Mundial participaron la Embajada de Gran Bretaña, la Embajada de Noruega, la Embajada de Suecia, GTZ (Alemania) y JICA (Japón). PNCC presentó el avance en el diseño del Programa y se tuvo una breve discusión sobre complementariedad con otras iniciativas. Se decidió aprovechar el co-liderazgo del BID de este grupo para informar sobre el avance del PPCR en cada reunión mensual del grupo, y realizar al menos una reunión durante la primera fase para discutir las oportunidades de co-financiamiento de los diferentes organismos internacionales.

IV. RECOMENDACIONES

El documento borrador para la primera fase plantea el desarrollo de metodologías para el análisis de vulnerabilidad y priorización. La misión enfatiza que se sistematicen las propuestas sectoriales y territoriales, basadas en un procedimiento uniforme. Es importante poder priorizar las respuestas basadas en criterios uniformes tales como impacto social, valor económico y factibilidad de implementación. La utilización de procesos y/o criterios estandarizados a través de los sectores ayudará a obtener un portafolio de actividades de adaptación al cambio climático de alta calidad y de fácil comparación.

El Anexo 2 presenta un cronograma para los próximos seis meses, basados en la duración estimada de los procesos de aprobación y gestión. El cumplimiento del cronograma dependerá de la colaboración de todos.

La Paz, Bolivia, Febrero 2010.



María Esther Udaeta
Ministra
Ministerio de Medio Ambiente y Agua



Viviana Caro Hinojosa
Ministra
Ministerio de Planificación del Desarrollo



Willem Janssen
Co-lider de la misión
Banco Mundial



Alfred Grunwaldt
Co-lider de la misión
Banco Interamericano de Desarrollo

**Anexo 1:
Programa de la Misión, Febrero 22-26, 2010**

FECHA	HORA	REUNION	PARTICIPANTES	LUGAR
lunes	8.30	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> Equipo técnico del Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	PNCC
	14.30	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> Viceministerio de Medio Ambiente, Biodiversidad y Cambios Climáticos (VBMAYCC) Equipo técnico del Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	PNCC
martes	8.30	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	PNCC
	14.30	Sector informacion	<ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) Instituto Nacional de Estadísticas (INE) Sistema nacional de Información para el Desarrollo (SNID) 	PNCC
	16.30	ERD, con equipo que asistira a Manila (Filipinas)	Embajada Real de Dinamarca	Banco Mundial
jueves	8.30	Ecosistemas	<ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) Servicio Nacional de Áreas Protegidas (SERNAP) Dirección General de Biodiversidad y Áreas Protegidas (DGBAP – VMABCC) 	PNCC
	11.00	Recursos Hidricos	<ul style="list-style-type: none"> Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego (VRHyR) 	Despacho Viceministro
	14.30	Salud	<ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) Ministerio de Salud y Deportes (MSyD) 	PNCC
	16.30	Educacion	<ul style="list-style-type: none"> Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) Ministerio de Educacion (ME) 	PNCC

FECHA	HORA	REUNION	PARTICIPANTES	LUGAR
viernes	8.30	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) • Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) • Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	PNCC
	10.00	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Viceministro de Medio Ambiente, Biodiversidad, Cambios Climáticos y de Gestion y Desarrollo Forestal (VMA) • Viceministro de de Planificación y Coordinación (VPC) • Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	Despacho VMA
	14.30	Reunion de trabajo	<ul style="list-style-type: none"> • Programa Nacional de Cambios Climáticos (PNCC) • Viceministerio de de Planificación y Coordinación (VPC) • Viceministerio de Inversión Pública y Financiamiento Externo (VIPFE) 	PNCC

ANEXO 2
Cronograma propuesto para los próximos seis meses

Febrero 26	Finalización propuesta para la fase 1,
Marzo 1	Circulación en el Gobierno
Marzo 15	Fecha límite para comentarios
Marzo 12	Finalización de la propuesta definitiva para la fase 1
Marzo 29	Propuesta remitida al Secretariado del PPCR
Mayo 10	Propuesta primera fase aprobada (las seis semanas incluyen un posible proceso de clarificación y modificación de la propuesta)
Junio 7	Documentos legales para la primera fase han sido enviados Bolivia
Junio 28	Documentos legales firmados
Agosto 16	Primer desembolso de fondos de la primera fase
Diciembre 6-10	Misión conjunta para revisión del progreso
Febrero 18, 2011	Propuesta para la segunda fase remitida al Secretariado