

CLIMATE INVESTMENT FUNDS

FONDS D'INVESTISSEMENT CLIMATIQUES

FIP/SC.20/3

15 mai 2018

Réunion du Sous-comité du FIP

Washington

Jeudi 7 juin 2018

Point 3 de l'ordre du jour

RAPPORT D'ACTIVITÉ SEMESTRIEL DU FIP (RÉSUMÉ)

DÉCISION PROPOSÉE

Ayant examiné le document FIP/SC.20/3, intitulé Rapport d'activité semestriel du FIP, le Sous-comité du FIP se félicite des progrès accomplis pour faire avancer les activités du FIP dans les pays pilotes.

Le Sous-comité apprécie l'analyse effectuée par l'Unité administrative des FIC, en collaboration avec les BMD, sur les réalisations, la disponibilité des ressources, l'examen de la réserve de projets et les rapports sur l'évolution du portefeuille.

1 Introduction

1. Le rapport semestriel du Programme d'investissement forestier (FIP) recense les principaux enjeux stratégiques, met en lumière les principales décisions prises entre les sessions par le Sous-comité du FIP et fait le point de l'évolution du portefeuille de programmes et projets financés au titre du FIP dans le cadre des plans d'investissement approuvés et activités connexes. Le présent rapport contient également des projections sur les approbations futures et fait le point de l'état de mise en œuvre des projets du portefeuille du FIP.
2. Le présent rapport fait le point de l'évolution du portefeuille du FIP pour la période du 1^{er} juillet au 31 décembre 2017 (avec des mises à jour à la date d'au 31 mars 2018 sur la disponibilité des ressources afin de faciliter la discussion et la prise de décision lors de la réunion du Sous-comité du FIP de juin 2018).

2 Questions stratégiques

3. Le FIP est un fonds de 753,9 millions de dollars¹ créé en 2008 en vue de fournir un financement accru pour aider les pays à s'attaquer aux facteurs à l'origine du déboisement et de la dégradation des forêts. Il a commencé ses activités dans huit pays (Brésil, Burkina Faso, Ghana, Indonésie, Mexique et Pérou, RDC, RDP lao), et en 2015, s'est déployé dans six nouveaux pays (Côte d'Ivoire, Équateur, Guatemala, Mozambique, Guatemala, République démocratique populaire lao, République du Congo et Népal) bénéficiant d'une enveloppe indicative de 24 millions d'USD chacun et neuf autres pays sans enveloppe de financement (Bangladesh, Cambodge, Cameroun, Guyana, Honduras, Ouganda, Rwanda, Tunisie, Tunisie et Zambie).
4. Les principales questions stratégiques à relever au cours de la période couverte par le présent rapport comprennent 1) les études sur les prévisions des dépenses administratives à long terme et les options de financement pour éviter toute incidence sur les projets en attente des six nouveaux pays disposant d'enveloppes de financement indicatives et 2) les activités axées sur le savoir exécutées dans le cadre de l'Initiative d'évaluation et d'apprentissage des FIC et en partenariat avec l'Initiative mondiale pour la mise en œuvre (GDI) et l'Évaluation de l'impact sur le développement de la Banque mondiale.
5. L'importance de la mobilisation des ressources est également mise en relief, étant donné que les plans d'investissement des neuf pays non financés ont été approuvés. Depuis la fin 2017, l'Unité administrative des FIC et le Secrétariat du Fonds vert pour le climat (FVC) discutent de la possibilité de financer ces plans à court terme.

¹ Y compris les contributions et les promesses de contribution

2.1 Disponibilité de ressources au titre du SCF

6. Lors de la réunion du 11 décembre 2017, le Comité du Fonds stratégique pour le climat (SCF) a examiné le rapport de l'Administrateur sur la situation financière du SCF et a noté que les revenus de placement du Fonds fiduciaire du SCF ne devraient pas suffire à couvrir les dépenses correspondant au niveau des services administratifs projeté par l'Unité administrative des FIC, les BMD et l'Administrateur jusqu'en 2028. Le Comité a demandé à l'Unité administrative des FIC d'entreprendre, en collaboration avec les BMD et l'Administrateur, une analyse complète afin d'explorer les solutions possibles pour le financement des dépenses administratives, la réduction des coûts et la répartition des dépenses administratives entre les programmes du SCF. Le Comité a également décidé de suspendre l'approbation, au titre du SCF, de tout financement autre que celui des dons pour la préparation de projets, jusqu'à ce que le Comité ait examiné l'analyse demandée et décidé de la marche à suivre.
7. Lors de la réunion intersessions tenue le 8 mars 2018, le Comité du SCF a examiné les propositions visant à remédier à l'insuffisance du Fonds fiduciaire du SCF énoncées dans le document intitulé *Coûts administratifs et options de financement à long terme du SCF* élaboré par l'Unité administrative des FIC, les BMD et l'Administrateur. Le Comité a décidé d'un mode de répartition des dépenses administratives entre les programmes du SCF et a convenu que les remboursements des prêts du SCF, une fois qu'ils sont disponibles dans le cadre de chaque programme, puissent être utilisés pour combler le déficit potentiel des ressources de financement pour couvrir les dépenses administratives. Le Comité a en outre donné son accord pour la levée de la suspension de l'approbation des financements du SCF.
8. Plus précisément, le Comité du SCF a convenu de consacrer une partie des ressources disponibles de chacun des programmes du SCF au financement des dépenses administratives prévues sur la période allant de l'exercice 19 à l'exercice 28, comme suit :
 - 11,6 millions d'USD provenant du FIP
 - 11,6 millions d'USD provenant du PPCR
 - 31,6 millions d'USD provenant du SREP

2.2 Disponibilité de ressources au titre du FIP

9. Au 31 mars 2018, le FIP a approuvé tous les plans d'investissement prévus bénéficiant d'une enveloppe de financement indicative. La réserve de projets du FIP en cours de constitution comprend 23 projets qui nécessiteront 92,1 millions d'USD sous forme de dons et 129,9 millions d'USD provenant d'autres ressources (pour la liste des projets en attente en cours d'élaboration, se reporter à l'annexe 1). Avec cet engagement de ressources attendu de 233,2 millions de dollars², le FIP dispose d'un excédent de ressources hors dons de 17,4 millions de dollars et accuse un déficit de 19 millions d'USD pour ce qui est des dons (se reporter au tableau 1). Comme le FIP maintient une approche de programmation des ressources fondée sur le principe du premier arrivé, premier servi, les projets dont les dates

² Dont 221,9 millions de dollars affectés aux projets et près de 11,2 millions de dollars pour financer les coûts du MPIS.

de soumission pour approbation par le Sous-comité du FIP se situent après juillet 2019 risquent de sortir de l'enveloppe de ressources existantes.

10. Lors de sa réunion intersessions de mars 2018, le Comité du SCF a demandé à l'Unité administrative des FIC, ainsi qu'aux BMD et à l'Administrateur, de mener une analyse complémentaire du budget administratif sur la base des scénarios déjà présentés. L'Unité administrative des FIC étudie également la possibilité d'encaisser une contribution non acquittée afin qu'elle puisse être utilisée pour les programmes du FIP. Étant donné que ces examens et analyses peuvent influencer sur la disponibilité des ressources, il convient de réexaminer ultérieurement leur incidence sur le portefeuille de projets.
11. Sur la base des décisions du Comité du SCF, l'Administrateur et l'Unité administrative des FIC ont procédé à l'actualisation des ressources disponibles pour chacun des projets du SCF. Le tableau 1 ci-dessous présente un résumé des ressources pouvant faire l'objet d'engagements au titre du FIP, dont le détail est fourni à l'annexe 2 du rapport semestriel.

Tableau 1 : Résumé du calendrier de disponibilité des ressources au titre du FIP - mars 2018 (en millions d'USD)

	TOTAL	Subvention	d'investissement
Solde du Fonds non affecté	204,9	119,7	85,3
Réserves de programmation future			
<i>Dépenses administratives - Réserve pour la période de l'Ex.9 à l'Ex. 28</i>	(11,6)	-	(11,6)
Solde du Fonds non affecté après les réserves (i)	193,3	119,7	73,7
Engagements prévus (ii) Financement des programmes/projets et coûts du MPIS	233,2	129,9	103,3
Ressources disponibles (i - ii)	(39,9)	(10,2)	(29,7)
Ressources futures potentielles (Ex.18-Ex.21) (iii)	38,2	27,5	10,7
Promesses de contributions	0,3	-	0,3
Prélèvement sur les réserves pour risque de change	37,9	27,5	10,3
Ressources éventuellement disponibles (i - ii)	(1,6)	17,4	(19,0)

2.3 Point sur la gestion de la réserve de projets

12. En novembre 2017, l'Unité administrative des FIC a lancé le pôle de collaboration des FIC, une plateforme interactive sécurisée conçue pour appuyer la gestion du portefeuille des FIC. Il est utilisé par un large éventail de parties prenantes internes, notamment les membres et observateurs du Comité, les BMD, l'Unité administrative des FIC et l'Administrateur. Actuellement, la plateforme offre une variété de fonctions, comme l'information sur le portefeuille de projets, l'approbation des demandes de financement et la production de rapports et de données d'analyse.

13. Conformément aux nouvelles échéances définies dans la Politique de gestion du portefeuille du FIP de janvier 2017, les BMD, de même que les pays pilotes du FIP, ont présenté les documents suivants pour approbation/validation au cours de la période couverte par le présent rapport :
14. Plans d'investissement : tous les plans d'investissement en attente ont été approuvés lors de la réunion du Sous-comité de décembre 2017, à l'exception de celui du Honduras (en novembre 2017, le Sous-comité du FIP a accordé une prorogation jusqu'à la fin juin 2018) et du Guyana (le Sous-comité du FIP n'a pas approuvé la demande de prorogation parce que, en novembre 2017, aucun progrès ou activité n'avait été enregistrée dans l'élaboration du plan d'investissement).
15. Quatre projets (d'un montant total de 40,4 millions de dollars) devaient être soumis au Sous-comité du FIP pour approbation avant le 30 septembre 2017. Les trois propositions de projet concernant le Pérou ont été soumises par la BID sous la forme d'un projet fusionné (Programme d'investissement forestier d'un montant de 36,3 millions de dollars), tandis que la BID a demandé que le projet PSSA (Private Sector Set-Aside) au Mexique, Fonds de garantie pour le financement des investissements forestiers à faibles émissions de carbone, soit retiré du portefeuille en raison de la difficulté à trouver une entité d'exécution acceptable pour mettre en œuvre l'instrument financier proposé dans le concept du projet.
16. Quatre projets (représentant une enveloppe totale de 92,25 millions de dollars) ont soumis des documents pour approbation du financement avant le 30 novembre 2017. Le processus de l'approbation de ces projets par le Sous-comité du FIP a été suspendu en raison de la décision prise par le Comité du SCF lors de sa réunion de décembre 2017. La suspension a été levée lors de la réunion intersessions du Comité du SCF de mars 2018, et ces projets sont actuellement à l'étude. Il s'agit notamment de trois projets de la Banque mondiale (Pérou : Gestion intégrée des terres à Atalaya, région d'Ucayali ; Brésil : Gestion intégrée des paysages dans le biome du Cerrado ; et Ghana : Financement supplémentaire pour le Programme d'investissement forestier, intitulé Valorisation des forêts naturelles et des paysages agroforestiers (Ghana Forest Investment Program - Enhancing Natural Forest and Agroforest Landscapes), et un projet de l'IFC (Indonésie : Obligation verte pour la gestion durable des forêts).

2.4 Principales activités de gestion du savoir

17. L'année 2018 marque le 10^e anniversaire de la création des FIC et, à ce titre, l'Unité administrative des FIC entreprend plusieurs activités liées à la gestion du savoir afin de mettre en lumière les réalisations et de promouvoir l'apprentissage parmi les différentes parties prenantes.
18. Le FIP participe actuellement à des activités liées à des études de cas, notamment à une étude de cas de la GDI au Ghana ; à des partenariats d'apprentissage et à des études entrant dans le cadre de l'Initiative d'évaluation et d'apprentissage des FIC ; une évaluation d'impact au Burkina Faso menée en partenariat avec DIME ; et la collaboration avec des initiatives de production de savoir sur les forêts telles que le Programme sur les forêts de la Banque mondiale (PROFOR).

19. Les sections 4.1 et 4.2 du rapport semestriel fournissent des informations détaillées sur ces initiatives et activités.

3 Portefeuille du FIP

20. Le tableau 2 fournit des informations sur l'état du portefeuille du FIP, dont le financement indicatif approuvé s'élève à 691,7 millions d'USD.

Tableau 2 : Aperçu général du portefeuille du FIP (en millions d'USD)³

	Répartition indicative du portefeuille				Financement approuvé		Décaissements (cumul)
	TOTAL	IP	DGM	PSSA	Comité	BMD	
Montant FIP (mil. USD)	691,7	598,9	75,5	17,3	471,3	415,5	152,5
Nombre de projets	58	40	15	3	35	32	27

21. Deux projets ont été retirés de la réserve de projets :

- Mexique : Fonds de garantie pour le financement des investissements forestiers à faible émission de carbone (BID, prêt de 3,0 millions de dollars) - La BID a eu des difficultés à trouver une entité d'exécution acceptable pour mettre en œuvre l'instrument financier proposé dans le concept du projet.
- RDP lao : DGM pour les populations autochtones et les communautés locales (BM, don de 4,5 millions de dollars). Le gouvernement lao a décidé de ne pas donner suite à cette proposition.

22. Au cours de la période considérée, le Sous-comité du FIP a approuvé les plans d'investissement de sept pays pilotes du FIP. Il s'agit de trois pays bénéficiant d'une allocation indicative de 24 millions de dollars chacun (Équateur, Népal, République du Congo) et de quatre pays sans allocation (Bangladesh, Cameroun, Rwanda et Zambie).

23. Quatre projets ont été approuvés par le Sous-comité du FIP pour un montant total de 58,8 millions de dollars et trois projets ont été approuvés par les conseils d'administration respectifs des BMD pour un montant total de 10 millions de dollars.

24. Vingt-sept projets approuvés par les BMD sont actuellement en cours de mise en œuvre et décaissent des fonds au titre du FIP. Parmi ceux-ci, figurent 23 projets du secteur public et quatre projets du secteur privé.

25. En décembre 2017, cinq projets en cours de réalisation ont dépassé le délai de référence convenu de 24 mois ou plus sans recevoir l'approbation du Sous-comité du FIP. Parmi ces projets, figurent un projet de DGM (mondial), un projet du secteur privé financé par l'IFC et trois projets de la Banque mondiale.

³ Comprend les PPG et également les IPPG, pour les décaissements, . Les fonds décaissés comprennent 9,1 millions de dollars au titre des PPG et 3,8 millions de dollars au titre des IPPG.

26. Quatre de ces projets (91,44 millions de dollars) ont été soumis pour approbation en novembre 2017 mais ont été soumis à la décision du Comité du SCF de suspendre les approbations et sont actuellement en cours d'examen. Le seul projet en attente est la deuxième tranche du projet DGM mondial (3 millions USD), qui sera soumis pour approbation d'ici à juin 2019.
27. Les décaissements cumulés des BMD se chiffrent à 152,5 millions de dollars, dont 3,8 millions de dollars décaissés au titre des financements pour l'élaboration de plans d'investissement (IPPG). Les décaissements au titre des projets s'élèvent au total à 148,8 millions de dollars ⁴, soit 27 projets en cours d'exécution comprenant des dons pour la préparation de projets (PPG).
28. En se fondant sur les dates d'approbation prévues communiquées par les BMD, les taux d'approbation augmenteront considérablement au cours du prochain exercice pour atteindre 85 % des fonds approuvés par le Sous-comité du FIP et 69 % seront approuvés par les BMD.
29. Au cours de la période couverte par le présent rapport, le Sous-comité du FIP a approuvé les plans d'investissement du Guatemala (24 millions de dollars)⁵, du Cambodge et de l'Ouganda (tous deux non financés), et a approuvé des projets représentant un montant total de 30 millions de dollars. En outre, cinq projets ont été approuvés par leurs conseils d'administration respectifs des BMD pour un montant total de 40 millions d'USD.
30. La maturation du portefeuille du FIP se traduit dans l'augmentation continue du taux de décaissement, qui a doublé depuis l'exercice précédent pour atteindre 30 % du financement approuvé par les BMD (121,1 millions de dollars).

⁴ 139,7 millions de dollars ont été décaissés pour des projets en cours d'exécution et 9,1 millions de dollars ont été décaissés pour des PPG.

⁵ Et 4,5 millions de dollars supplémentaires pour le projet DGM national.