



FORO DE ASOCIACIÓN 2011 DE LOS FONDOS DE INVERSIÓN EN EL CLIMA
UN DIÁLOGO COLECTIVO PARA LA ACCIÓN SOBRE EL CLIMA

FONDO PARA UNA TECNOLOGÍA LIMPIA DE LOS FONDOS DE
INVERSIÓN EN EL CLIMA:

PERSPECTIVAS EMERGENTES Y ENSEÑANZAS APRENDIDAS

DE LA PROGRAMACIÓN A NIVEL DE PAÍSES

BORRADOR DE SINOPSIS SOBRE APRENDIZAJE Y DOCUMENTO
CONSULTIVO PARA DISCUSIÓN

Esta publicación representa un
trabajo en curso al que se dará
forma final tras los debates en el
Foro de Asociación.

Mayo de 2011

Panorama general

1. El Fondo para una Tecnología Limpia (FTL) ofrece a los países incentivos para avanzar en las esferas de demostración, uso, transferencia y réplica de tecnologías limpias que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero. Tiene como finalidad transformar mercados y acelerar un crecimiento con bajos niveles de emisiones de carbono sin menoscabo del progreso económico.
2. El respaldo financiero del FTL se proporciona en forma programática; los países receptores orientan la preparación de programas estratégicos de países que reflejan prioridades nacionales. Los Gobiernos elaboran planes de inversión en coordinación con cinco bancos multilaterales de desarrollo (BMD)¹ y otros asociados clave, incluido el sector privado.
3. A través de este enfoque programático e intersectorial de consecución de un crecimiento con bajos niveles de emisiones de carbono se pretende aprovechar al máximo las ventajas comparativas de los asociados en el desarrollo, eliminar la duplicación de esfuerzos y aprovechar los aspectos positivos de iniciativas anteriores. A nivel de países participan organismos bilaterales de desarrollo e instituciones de desarrollo de las Naciones Unidas, que pueden proporcionar cofinanciamiento o financiamiento paralelo para proyectos complementarios y asistencia técnica.
4. En muchos países las actividades del FTL son coordinadas por los ministerios y otros organismos responsables del financiamiento y/o la planificación, lo que garantiza un compromiso de alto nivel del Gobierno y la integración de las actividades con estrategias nacionales. Los BMD respaldan el proceso orientado por el Gobierno trabajando con los países en el logro de la programación conjunta necesaria para elaborar un plan de inversión orientado por el país y financiar oportunidades de promover en mayor escala un desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono. Esa orientación es esencial para una asignación sostenida de recursos y una reestructuración institucional.
5. El Comité del Fondo Fiduciario del FTL, que es el órgano rector de este último, ha aprobado 14 planes de inversión del FTL², lo cual, según se prevé, apalancará US\$35 000 millones adicionales en cofinanciamiento para una inversión del FTL de US\$4400 millones. Ese índice de apalancamiento proyectado, de más de 1:8, representa una inversión significativa en mitigación del cambio climático en países asociados del FTL.
6. El aumento de la escala del financiamiento para el clima, la adaptación y la réplica de modelos de tecnología limpia, así como el diseño y la ejecución de inversiones, son aspectos medulares de la misión del FTL. Captar las experiencias y enseñanzas que emerjan de esos esfuerzos, y darlas a conocer a la comunidad de interesados del FTL en

¹ Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Banco Mundial, incluida la Corporación Financiera Internacional (IFC).

² A diciembre de 2010.

sentido amplio hace posible una eficaz participación de estos últimos y respalda la utilización de actividades del FTL como paradigmas a nivel nacional, regional y mundial.

7. La presente Sinopsis sobre Aprendizaje es uno de los diversos instrumentos diseñados para captar las enseñanzas de la experiencia global del FTL. Otros son las reuniones regulares de países asociados del FTL, el Foro anual de Asociación de los Fondos de Inversión en el Clima (FIC), una plataforma interactiva de comunicaciones y aprendizaje basada en Internet, y talleres en los países, financiados mediante donaciones.

8. La Unidad Administrativa de los FIC encomendó a un consultor independiente la documentación de experiencias de países y las enseñanzas aprendidas durante el diseño y las primeras fases de implementación del FTL, centrando la atención primaria en cuatro países asociados³. El consultor visitó los cuatro países, entrevistó a interesados y asociados en el desarrollo y examinó documentos pertinentes del FTL. La presente Sinopsis de Aprendizaje se deriva de las conclusiones del consultor.

Enseñanzas clave del FTL

9. *Orientación a cargo de los países:* Haciendo converger los planes de inversión con estrategias nacionales puede lograrse una mayor identificación de los países y el máximo grado de eficacia de las intervenciones de los BMD. El potencial del FTL de promover una rápida distribución de tecnología con bajas emisiones de carbono sólo podrá realizarse si los países conducen las actividades.

10. *Cambio transformador:* Centrando la atención en sectores prioritarios y mercados especializados de gran potencial, los planes de inversión del FTL crean impulso para catalizar mayores inversiones y contribuir a hacer efectivo el tipo de planificación que pueda dar lugar a transformaciones del mercado.

11. *Efecto multiplicador:* El efecto multiplicador potencial previsto para el FTL, de 1:8, refleja los atractivos de las inversiones y las oportunidades de realización de operaciones innovadoras del FTL, la eficacia del modelo de asociación con BMD, y la disponibilidad de financiamiento en gran escala del FTL para tecnologías que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero.

12. *Asociación dotada de singulares características:* Una acción y colaboración coordinadas de Gobiernos, BMD, organismos bilaterales y otros asociados en el desarrollo es crucial para crear sinergias, eliminar la duplicación de esfuerzos y evitar ineficiencias. El enfoque programático del FTL está destinado a respaldar formación de capacidad, reformas de políticas, e inversiones necesarias para una exitosa utilización de paradigmas. Mecanismos de asistencia de países de los BMD tales como los préstamos para políticas de desarrollo pueden complementar inversiones del FTL.

³ Indonesia, México, Sudáfrica y Turquía.

13. *El sector privado:* El aumento de la escala de la tecnología limpia y el logro de cambios transformadores en un país o región solo pueden lograrse cuando el sector privado participa y se identifica con los esfuerzos. Hasta la fecha, la respuesta de dicho sector al FTL ha sido positiva, pero limitada. El desafío consiste en hacer participar plenamente a ese sector desde la fase inicial de planificación de inversiones hasta la de plena ejecución de proyectos.

14. La Sinopsis se basa en tres temas: programación de países, colaboración de los BMD y actividades de colaboración con el sector privado y otros interesados. A través de ella se procura suministrar información útil para mejorar y fortalecer el desempeño del FTL durante la etapa de plena ejecución. Esas enseñanzas tempranas también serán provechosas para los equipos de países que tomen parte en los restantes programas de los FIC: el Programa de Inversión en Silvicultura (FIP), el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPACC), y el Programa de Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (PAAFRE).

Programación de países

15. El FTL centra la atención en países de ingreso mediano, que normalmente cuentan con instituciones establecidas, personal calificado y mercados de energía y transporte relativamente desarrollados. El historial de trabajo de sus Gobiernos con entidades financieras e inversionistas experimentados hace que las posibilidades de realización de complejas operaciones y logro de oportunidades de desarrollo sean altas. No obstante, en esos países hay lagunas de políticas y financiamiento que deben corregirse para lograr un crecimiento con bajos niveles de emisiones de carbono. Las siguientes son las enseñanzas que ofrecen las primeras experiencias del FTL en materia de programación de países.

Orientación a cargo de los países

16. **El protagonismo de los países es mayor, y los planes de inversión son más oportunos cuando sus ministerios de finanzas y planificación cumplen un papel de vanguardia, en estrecha colaboración con organismos sectoriales.** La experiencia demuestra que dicha orientación es más eficaz y eficiente cuando la realizan conjuntamente los ministerios de finanzas y de planificación, pues ambos están en condiciones de considerar estrategias de desarrollo amplias y específicas de sectores. Los ministerios de energía, transporte y medio ambiente son los que habitualmente proponen proyectos específicos y proporcionan información sectorial y técnica pertinente, incluidos datos sobre emisiones e hipótesis de reducción alternativas.

17. En Sudáfrica, los Departamentos del Tesoro y del Medio Ambiente se hicieron cargo conjuntamente de actividades del FTL, trabajando en estrecha relación con la compañía nacional de electricidad para ejecutar proyectos de energía renovable conectados a la red. Esa colaboración reforzó el plan de inversión del país y logró un sólido apoyo del Comité del Fondo Fiduciario del FTL.

18. En México, la Secretaría de Hacienda orientó el proceso del FTL, con fuerte participación de las Secretarías de Energía y Transporte. Dos de los principales bancos de desarrollo estatales ejecutarán y cofinanciarán una parte del plan de inversión. Su participación ayudará a crear capacidad nacional y es probable que estimule el aumento de los volúmenes de financiamiento comercial para tecnologías con bajas emisiones de carbono.

19. En Turquía, la Secretaría de Hacienda cumplió un papel orientador en la atención de necesidades de políticas y logro de la participación de interesados locales. Bancos locales turcos participaron en el financiamiento de programas de eficiencia energética y energía renovable, en colaboración con el Grupo del Banco Mundial, incluida la IFC.

20. **Los compromisos del Gobierno frente al FTL se robustecen cuando los planes de inversión convergen con más amplias estrategias nacionales.** En los países con planes de crecimiento con bajos niveles de emisiones de carbono o programas de mitigación del cambio climático suele haber proyectos de energía limpia en ejecución. Esas estrategias nacionales de más amplio enfoque crean el marco necesario para la introducción de tecnologías específicas de energía renovable, eficiencia energética y transporte limpio. Como el plan de inversión de México se basa en el sólido marco analítico de su Programa de Cambio Climático 2009, se identificaron rápidamente actividades apropiadas, que cuentan con firme respaldo gubernamental.

21. En países con estrategias sobre el cambio climático menos desarrolladas, o en que los impactos de la crisis financiera reducen la capacidad del Gobierno de impartir una eficaz orientación, los BMD cumplen un papel más destacado en el proceso de planificación. En conjunto, la visión del FTL de que los países han de orientar estratégicamente el proceso de planificación de inversiones se ha concretado en gran medida.

Participación de interesados en la planificación

22. **Los interesados nacionales, especialmente los expertos técnicos y el sector privado, pueden cumplir un papel clave en el proceso de planificación de inversiones.** Una rápida preparación del plan de inversión puede poner al Gobierno en condiciones de iniciar la ejecución de un proyecto y obtener sin tardanza financiamiento del FTL, pero también dar lugar a una mayor dependencia de asociaciones existentes. El enfoque de vía rápida que caracterizó a varios de los más tempranos planes de inversión redujo las oportunidades de realizar una consulta plena con los interesados. En los casos en que se disponía tan siquiera de unos pocos meses adicionales para planificar las inversiones, un grupo más amplio de asociados en el desarrollo e interesados nacionales pudo contribuir a la labor. Un proceso pleno de consulta con los interesados requiere apropiados mecanismos de extensión y retroinformación.

23. Turquía logró completar su plan de inversión en dos meses porque existía un historial de planificación e interrelaciones con asociados en el desarrollo. El Gobierno

utilizó el proceso de planificación como oportunidad para ampliar su acción en común con asociados existentes. La continua relación entre el Gobierno, las compañías de arrendamiento financiero privadas y bancos de propiedad estatal y privada se mantiene a través del establecimiento, por parte del BERD, del Servicio de Financiamiento para Energía Sostenible de Turquía. En virtud de esa colaboración se está proporcionando financiamiento por un monto de hasta US\$560 millones para iniciativas de energía renovable, independientemente del financiamiento del FTL.

24. Análogamente, el Gobierno tailandés alentó a autoridades municipales de Bangkok a tomar parte en el proceso de planificación de inversiones. Como dicho proceso fue relativamente más lento, se contó con tiempo y posibilidades suficientes de lograr su plena participación. Esta contribuyó a centrar el plan de inversión en la reducción de emisiones en la zona urbana. Las autoridades municipales suministraron datos de referencia precisos sobre emisiones, que pueden usarse para medir el progreso logrado en materia de mitigación de gases de efecto invernadero.

Integración

25. **Los planes de inversión que respaldan la consecución de metas de desarrollo pueden promover la participación de diversos interesados en un programa de acción común.** Cuando a través de iniciativas de más corto plazo se respaldan estrategias nacionales de más largo aliento es mayor la probabilidad de que los interesados se sientan atraídos por proyectos específicos que promuevan prioridades nacionales. En México, el Gobierno estableció una meta a más largo plazo, de reducción en un 20% de la huella de carbono del transporte urbano. Una parte fundamental de esa reducción provendrá, según se prevé, de la ampliación de sistemas de tránsito rápido de autobuses. El financiamiento del FTL permitió al Gobierno suministrar incentivos a las municipalidades para que establezcan sistemas eficientes y convenientes de tránsito urbano, con menores emisiones, que facilitarán un transporte público con menores emisiones de carbono y brindarán a los pobres un acceso más apropiado a los centros económicos.

26. **Se puede acelerar la mitigación del cambio climático a través de planes de inversión integrados en planes nacionales de desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono.** Es frecuente que los proyectos identificados como potenciales receptores de financiamiento del FTL se originen en una estrategia sobre el cambio climático que ya exista en el país, iniciativas especiales identificadas por el Gobierno para recibir financiamiento del FTL, o —en algunos casos— los inventarios de los BMD. Esas estrategias mutuamente acordadas brindan una gama de alternativas prioritarias y permiten elaborar rápidamente un plan de inversión de consenso. Según los primeros indicios, ese enfoque coordinado contribuye a acelerar e integrar las medidas de mitigación del cambio climático, y a la vez promover el desarrollo.

27. La coordinación entre el Gobierno y los BMD facilita asimismo la eficaz utilización de recursos del FTL para inversiones en proyectos que respalden estrategias de desarrollo sectoriales. Turquía y México, por ejemplo, prepararon sus estrategias nacionales de desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono muy poco antes de

preparar sus planes de inversión con recursos del FTL, lo que hizo posible la oportuna asignación de dichos recursos. En Turquía, en especial, se logró así integrar el financiamiento para eficiencia energética en varias operaciones de bancos públicos y privados.

28. Impulsan también la integración presiones de creadores de nuevas tecnologías innovadoras del sector privado y entidades financieras interesadas en aprovechar el alza potencial de esas oportunidades emergentes.

Transferencia de tecnología

29. **El financiamiento del FTL respalda la transferencia de tecnología, así como el aumento de la escala de alternativas de tecnología viables que se estén implementando.** Esa flexibilidad para introducir nuevas tecnologías avanzadas o basarse en las existentes pone de manifiesto la capacidad del FTL de adaptarse a circunstancias nacionales y regionales específicas. Aunque subsisten las dificultades que supone facilitar la transferencia de tecnología, y se sigue trabajando en la creación de los mecanismos que la estimulen, el FTL promueve la adopción de tecnologías de rápida implementación en el contexto de cada país asociado. Las inversiones en eficiencia energética, por ejemplo, no siempre requieren transferencia de nuevas tecnologías. Renovar plantas de producción, crear modelos de negocios innovadores, y suministrar asistencia técnica son otros tantos medios de promover un crecimiento con bajos niveles de emisiones de carbono.

30. En Indonesia, el FTL respalda el desarrollo de la energía geotérmica, una tecnología estable que ya se utiliza ampliamente en el país. El financiamiento del FTL respaldará el aumento de escala de la generación de energía geotérmica nacional y dará lugar a un aumento, casi del 100%, de la capacidad instalada actual. Se prevé que otros donantes cofinancien proyectos geotérmicos adicionales. El programa del FTL podría utilizarse para facilitar la transferencia de nuevas tecnologías, tales como las técnicas más avanzadas de pruebas y equipos geotérmicos de pozos que se estén poniendo a prueba en otros lugares, si se consideran apropiados para las condiciones de Indonesia. No obstante, habría que determinar el mecanismo específico pertinente.

31. En México el FTL está catalizando la adopción de artefactos de uso doméstico dotados de mayor eficiencia energética, cuyos fabricantes mexicanos ya han comenzado a producir modelos más eficientes ante el aumento de la demanda de los consumidores provocada por el programa de eficiencia energética financiado por el FTL.

32. Las inversiones del FTL en la región de Oriente Medio y Norte de África⁴ y en Sudáfrica respaldan sistemas de energía solar concentrada, cuyos costos y riesgos superan los de las actuales opciones de energía. Esas inversiones contribuirán a mitigar algunos riesgos iniciales reduciendo costos y eliminando riesgos, con lo cual promueven innovaciones nacionales y facilitan la transferencia de tecnología de energía solar concentrada. Se prevé que una vez implementados, los planes de inversión para la región

⁴ Argelia, Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez.

de Oriente Medio y Norte de África y Sudáfrica aumenten la seguridad energética, fortalezcan la integración regional y subregional y promuevan el crecimiento y la diversificación industriales.

Transformación de mercados de bajas emisiones de carbono

33. **Un plan de inversión es más sólido si en él se definen los cambios transformadores específicos que habrán de lograrse.** Uno de los más importantes criterios de inversiones del FTL es el “potencial de demostración en mayor escala⁵” del programa, en otras palabras, las posibilidades que este ofrece para estimular cambios duraderos en un sector y dar lugar a la transformación del mercado.

34. Para colmar las expectativas, el FTL tiene que demostrar que ha contribuido a la eliminación o reducción de importantes obstáculos a la transformación del mercado. En ese contexto se trata de demostrar la viabilidad técnica y financiera de tecnologías con bajas emisiones de carbono, reducir sus costos, aumentar la capacidad nacional de distribución y robustecer los marcos de políticas y reglamentos para hacer posible un uso más amplio. A esos efectos, en los planes de inversión del FTL se identifican obstáculos generales a nivel de todo un sector.

35. En la fase de diseño no se dispone de información sobre los resultados específicos de reducción de obstáculos de cada proyecto ni sobre los cambios transformadores en el mercado-objetivo, ya que los proyectos aún no han sido identificados. Ese nivel de detalle en general se incluye cuando las propuestas de proyectos y programas individuales se presentan al Comité del Fondo Fiduciario con miras a su aprobación. Definiendo esos cambios transformadores específicos se establece claramente el impacto que se pretende lograr mediante las inversiones del FTL.

36. **En mercados especializados insuficientemente desarrollados pero promisorios, aun un reducido volumen de recursos del FTL puede incrementar significativamente un bajo nivel de inversiones de referencia y sentar las bases para un cambio transformador.** Reconociendo la importancia que supone aprovechar al máximo, en forma realista, su ventaja competitiva, el FTL centra la atención en subconjuntos del sector de la tecnología limpia que ofrezcan posibilidades de aumento de la escala, pero aún inexplorados. Otro enfoque estratégico consiste en utilizar recursos del FTL para elevar niveles de inversiones de referencia bajos en mercados especializados.

37. En México, el FTL está acelerando el desarrollo del mercado de energía eólica privado de ese país ocupándose del potencial de energía eólica inexplorado de clase mundial del estado de Oaxaca (5000 megavatios, de los que sólo 88 se aprovechan). El Gobierno se propone utilizar fondos del FTL para construir una planta de generación de energía eólica y atraer a bancos comerciales privados para obtener financiamiento mediante endeudamiento para la construcción y ejecución de proyectos de energía eólica.

⁵ Criterios de Inversión del Fondo para una Tecnología Limpia para las Actividades del Sector Público.

38. La tecnología de energía solar concentrada es una tecnología especializada que ha atraído inversiones mínimas en países en desarrollo. Según se prevé, la inversión del FTL en el proyecto regional de Oriente Medio y Norte de África respaldará el aprovechamiento de alrededor de un gigavatio de capacidad de generación de energía solar concentrada, lo que supone casi un 300% de aumento con respecto a los actuales niveles globales. También se prevé que el proyecto dé lugar a adelantos tales como plantas con mayor capacidad dotadas de tecnologías de vanguardia, menores costos de tecnología de energía solar concentrada, generación de capacidad técnica y establecimiento de parámetros de referencia de desempeño, con la consiguiente transformación del mercado regional de tecnología solar de gran escala.

39. **El financiamiento del FTL representa tan solo una fracción de las inversiones globales en sistemas de bajos niveles de emisión de carbono en la mayoría de los países asociados, pero su enfoque especializado puede catalizar un cambio transformador.** El financiamiento del Fondo en la mayoría de los mercados-objetivos es relativamente modesto en comparación con las necesidades de inversión globales de los países, pero puede alentar la adopción de enfoques inocuos para el clima y superar obstáculos a la introducción de nuevas tecnologías.

40. Los BMD, incluida IFC, están respaldando cambios transformadores robusteciendo programas de eficiencia energética relativamente modestos en Sudáfrica, México, Turquía y Filipinas, y otros países. A través de ellos se pretende reducir significativamente las emisiones focalizando sectores que operan con uso intensivo de energía y mercados de productos para el consumidor.

Entorno propicio

41. **En general los planes de inversión del FTL evalúan las fallas que hacen poco propicio el entorno de un país, pero sería prematuro determinar si ello dará lugar a una efectiva superación de los obstáculos existentes.** El éxito de las iniciativas de desarrollo con bajas emisiones de carbono depende en forma crucial de la existencia, en el país, de condiciones institucionales, de políticas, legales y reglamentarias favorables. En todos los planes de inversión del FTL se incluyen evaluaciones de las imperfecciones de dicho entorno y de los riesgos que puedan afectar al éxito de un proyecto.

42. En el plan de inversión de Sudáfrica se identificaron amplias preocupaciones sobre el referido entorno; por ejemplo las limitaciones del régimen de regulación de las inversiones públicas y privadas. Se destacaron también los riesgos de cada tecnología y programa. En relación con la energía renovable, por ejemplo, los riesgos comprenden la falta de integración de la red, el riesgo de tecnología vinculado con tecnologías cuyo historial comercial, si existe, es breve, y la falta de precedentes de contratos de compraventa de energía financiados. En los planes de inversión se indica que el FTL tratará de superar esos obstáculos, pero no existen estrategias detalladas. Recién se sabrá si las medidas adoptadas al respecto son eficaces cuando los proyectos se pongan a consideración del Comité del Fondo Fiduciario con miras a su aprobación, y se ejecuten.

43. **Los mecanismos focalizados de asistencia a países de los BMD pueden complementar eficazmente programas de países del FTL.** Aunque el financiamiento del FTL se utiliza para atender prioridades de inversiones, la posibilidad de que esas inversiones provoquen el mayor impacto posible depende de la existencia de un entorno propicio. Pueden utilizarse instrumentos financieros de los BMD, como los préstamos para políticas de desarrollo del Banco Mundial, para respaldar los cambios de políticas e institucionales de un Gobierno. Promoviendo sinergias entre programas del FTL y otros instrumentos financieros se puede poner a los Gobiernos en condiciones de generar entornos más dinámicos para un crecimiento con bajas emisiones de carbono.

44. México, por ejemplo, adoptó rápidamente medidas tendientes a obtener financiamiento del FTL para sus proyectos de inversión, pero el éxito de estos depende del establecimiento de más amplios marcos de políticas y ajustes institucionales. Ese país está utilizando un préstamo para políticas de desarrollo para atender esos problemas fundamentales. Este mecanismo complementario reviste importancia estratégica a los efectos de que los programas del FTL sean eficaces a largo plazo.

Apalancamiento de fondos adicionales

45. **El efecto multiplicador previsto del FTL (1:8) se considera como un claro indicio de interés del mercado en la oferta de inversiones del FTL.** Según lo previsto, en promedio cada US\$1 del FTL promoverá la obtención de US\$8 de otras fuentes (BMD, Gobiernos nacionales, entidades bilaterales y el sector privado), incluidos US\$3 provenientes del sector privado. Para uno de los proyectos de energía eólica de México, el financiamiento del FTL, por un monto de US\$15 millones, está promoviendo la obtención de alrededor de US\$46 millones de la IFC y del BID, así como US\$134 millones adicionales de otras entidades y del sector privado. En Turquía, se prevé que el financiamiento del FTL, que asciende a US\$50 millones, para el Servicio de Financiamiento para Energía Sostenible de ese país, dará lugar a la obtención de US\$320 millones del BERD y de otros asociados.

Colaboración de los BMD

46. Los BMD forman parte de la asociación sin precedentes del FTL. Aunque no registran una larga historia de trabajo conjunto, han elaborado sólidas asociaciones para respaldar programas de inversiones del FTL orientados por los países. Esas relaciones se basan en las fortalezas relativas de cada entidad, y van en aumento a medida que evoluciona el FTL.

47. **Los papeles de los BMD en la planificación de inversiones del FTL deberían basarse en ventajas comparativas.** El FTL impone a los BMD la obligación de ayudar conjuntamente a países piloto a preparar sus planes de inversión, lo que ha estimulado una mayor colaboración y consenso en las estrategias de inversión de países más ventajosas. Las iniciativas de programación conjunta promueven la formación de capacidad de los BMD, mejores comunicaciones y relaciones entre los funcionarios

profesionales, así como programas de asistencia conjunta más estratégica de dichos bancos.

48. En general, antes de que se inicie el proceso de planificación de inversiones, los países y los BMD acuerdan qué entidad multilateral ha de cumplir un papel de orientación, basado en su experiencia y en la ventaja comparativa que posee. Los BMD colaboran también en proyectos relativos a inventarios de planes de inversión. En Indonesia, por ejemplo, el Banco Asiático de Desarrollo y el Grupo del Banco Mundial promueven conjuntamente inversiones en energía geotérmica, en lugar de operar en forma independiente. Análogamente, el Banco Africano de Desarrollo y el Grupo del Banco Mundial cofinancian conjuntamente proyectos de inversiones del FTL en Sudáfrica.

49. Dada su escala y el alcance de sus operaciones, el Banco Mundial ha sido considerado en algunos casos como una entidad que cumple un papel más significativo que otros BMD. La mutua colaboración de los BMD es un proceso de aprendizaje práctico, y los niveles de cooperación entre todos ellos van en aumento.

50. **Los BMD pueden facilitar un diálogo estratégico cuando la coordinación de la asistencia de los donantes es insuficiente.** El proceso de planificación de inversiones ha estimulado el diálogo entre dichos bancos y organismos bilaterales que operan en sectores específicos. No obstante, es necesario coordinar activamente el respaldo de los donantes para hacer posible un enfoque estratégicamente unificado. En Indonesia, por ejemplo, la asistencia técnica movilizada por el KfW del Gobierno alemán y el Organismo Japonés de Cooperación Internacional está ayudando al Gobierno de Indonesia a identificar alternativas para el diseño de un fondo de mitigación de riesgos que se utilizará para prefinanciar actividades de exploración geotérmica.

51. **Es necesario que el respaldo de los BMD refleje la magnitud y complejidad de su participación con instituciones nacionales.** Los BMD proporcionan a los Gobiernos asistencia técnica para la elaboración de planes de inversión. Inicialmente se consideraba que ese respaldo solo había de incluir dos misiones de los BMD en los países: una destinada a lograr un acuerdo sobre el alcance y las prioridades potenciales de las asignaciones de recursos del FTL, y otra para analizar el primer borrador finalizado del plan de inversión. Cuando el FTL llegó a la fase operativa, el enfoque programático general concebido requirió en algunos casos intervenciones adicionales del personal de los BMD, tales como misiones de determinación de alcance y finalización de planes, para proporcionar el respaldo completo que necesitaban los gobiernos. Se ajustaron las normas iniciales sobre respaldo de los BMD, financiado a través del presupuesto institucional y administrativo de los FIC, para que reflejaran esa realidad.

Colaboración con el sector privado y otros interesados

52. La participación de diversos interesados fortalece al FTL y genera un impulso que atrae a una más amplia gama de asociados en el desarrollo, incluido el sector privado. El enfoque programático del FTL da cabida a numerosos intereses, pero se debe promover la

ampliación de las asociaciones y requiere una labor de extensión proactiva y sistemática. En especial el sector privado debe ser un asociado crítico para la creación de soluciones a largo plazo, de bajas emisiones de carbono.

53. **El FTL se propone combinar inversiones del sector público con actividades del sector privado, pero se requieren esfuerzos más concertados para lograr la participación del sector privado.** El cofinanciamiento de ese sector previsto para proyectos del FTL —30%, lo que representa US\$12 500 millones del total de financiamiento para proyectos previsto— constituye un indicio positivo de que el sector privado considera atractivas las operaciones del FTL. Un 37%⁶ de los proyectos del inventario del FTL respaldan iniciativas de dicho sector. Esas cifras superan levemente las expectativas que tenía el Comité del Fondo Fiduciario del FTL cuando comenzó a operar el Fondo.

54. Aunque esas cifras son promisorias, la participación del sector privado en la fase de diseño del FTL ha sido desigual. Tradicionalmente muchos Gobiernos centran la atención en alternativas de inversiones del sector público, y prestan menos atención a las necesidades del sector privado. La participación de este último depende también de las condiciones económicas específicas del país y de las nuevas tecnologías propuestas.

55. En Turquía, el BERD y el Grupo del Banco Mundial, incluida IFC, ayudaron a integrar el financiamiento para eficiencia energética a través de intermediarios financieros locales, lo que fue posible gracias a la continua participación de la Tesorería turca en actividades con numerosos bancos de propiedad estatal, y a las sólidas relaciones de los BMD con instituciones financieras privadas turcas. En la región de Oriente Medio y Norte de África, el proyecto de energía solar concentrada ha estimulado importantes diálogos entre el Gobierno y el sector privado. El primero está sondeando la experiencia técnica de proveedores de tecnología y entidades financieras para estructurar transacciones complejas y garantizar una eficiente ejecución de los proyectos.

56. **Hacer participar a asociados en el desarrollo puede contribuir a movilizar cofinanciamiento, catalizar proyectos complementarios y apalancar asistencia técnica para formación de capacidad.** Aun países de ingreso mediano pueden tener escasa capacidad nacional para hacer frente a los complejos desafíos que implica estimular un desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono. Como muchos países en desarrollo no quieren endeudarse para obtener asistencia técnica, la movilización de donaciones de asistencia técnica complementaria puede ser estratégicamente vital para el éxito de planes de inversión financiados a través de préstamos concesionarios.

57. Por ejemplo, organismos de desarrollo alemanes y franceses cofinanciando varios proyectos del FTL en Sudáfrica y Marruecos, y proporcionan cofinanciamiento y asistencia técnica a Turquía. El Organismo Japonés de Cooperación Internacional y el KfW son activos asociados bilaterales para el desarrollo en Indonesia y Filipinas, complementando productos de inversiones del FTL con sus propias inversiones.

⁶ Por volumen.

El futuro

58. El FTL fue el primero en poner a prueba el modelo de los FIC, y ha logrado avanzar en forma relativamente rápida debido a su capacidad de operar dentro de parámetros ya establecidos en países de ingreso mediano. Ya ha logrado éxito en la creación de marcos estratégicos de asignación de recursos y el establecimiento de las modalidades de aumento de la escala de un desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono. Se ha hecho hincapié en la creación de asociaciones y el apalancamiento de sinergias.

59. Ahora que el Fondo deja atrás la fase inicial, en que la atención se ha centrado en gran medida en el proceso de planificación, y pasa a la etapa de efectiva ejecución de los proyectos, se contará con nuevas y más profundas enseñanzas apropiadas para los contextos nacionales. En el futuro, el avance hacia un desarrollo con bajos niveles de emisiones de carbono dependerá de que la orientación esté a cargo de los países, y de las políticas que estos apliquen. La utilización de las inversiones del FTL como paradigma por el sector privado será también un importante indicador de que los fondos del FTL se estén usando con éxito como catalizadores de la transformación del mercado.